



Verein zum Schutz der Bergwelt e.V.

gegründet 1900, gemeinnütziger und nach § 63 BNatSchG anerkannter Naturschutzverein in Bayern

Verein zum Schutz der Bergwelt
Von-Kahr-Str. 2-4 80997 München Deutschland

Verwaltungsgemeinschaft Hörnergruppe
Herrn Andreas Fischer
Weiler 16
87538 Fischen im Allgäu



2015
Internationales
Jahr des Bodens

VzSB-Geschäftsstelle
Von-Kahr-Str. 2-4
80997 München
Deutschland

Ansprechpartner:
Michael Robert
Tel.: +49/(0)89/211224-55
Fax: +49/(0)89/14003-81827
E-Mail: info@vzsb.de
Internet: www.vzsb.de
Steuer-Nr.: 143/223/70580
Bürozeiten:
Di, Mi: 14-18 Uhr,
Fr: 9:00-16:00 Uhr

Ihre Nachricht	Unser Zeichen	Telefon 089/48004731	E-Mail rudolf.erlacher@t-online.de	Datum 5.12.2014
----------------	---------------	-------------------------	--	--------------------

Per Email an: bauamt@hoernergruppe.de

Gemeinsamer sachlicher Teilflächennutzungsplan der Gemeinden Obermaiselstein und Balderschwang - Verbindungsbahn Grasgehren/Balderschwang

Sehr geehrter Herr Fischer,
sehr geehrte Damen und Herren,

für die Beteiligung am Verfahren zum oben genannten Projekt sowie für die gewährte Fristverlängerung bis zum 8.12.2014 bedanken wir uns ganz herzlich.

Unsere ausführliche Stellungnahme entnehmen Sie bitte dem anhängenden Schriftstück.

Einen Abdruck dieses Schreibens erhalten auch:

das Landesamt für Umwelt,
die Regierung von Schwaben / Höhere Landesplanungsbehörde / Höhere Naturschutzbehörde und
das Landratsamt Oberallgäu.

Mit freundlichen Grüßen

gez. Christoph Himmighoffen
Zweiter Vorsitzender

gez. Rudi Erlacher
Geschäftsführender Vorsitzender

Anlage: Stellungnahme

Konten Inland:
Postbank München
Kto.Nr. 99 05 808
BLZ 700 100 80
IBAN: DE66 7001 0080 0009 9058 08
BIC: PBNKDEFF

Konten Ausland:
Hypo Tirol Bank Innsbruck
Kto.Nr. 200 59 1754
BLZ 57000
IBAN: AT16 5700 0002 0059 1754
BIC: HYPTAT22

Credit Suisse Basel
Kto.Nr. 99 68 26-01
BLZ 4060
IBAN: CH97 0483 5099 6826 0100 0
BIC: CRESCHZZ40R



München, 5.12.2014

Stellungnahme des Vereins zum Schutz der Bergwelt (VzSB)

Gemeinsamer sachlicher Teilflächennutzungsplan der Gemeinden Obermaiselstein und Balderschwang

Verbindungsbahn Grasgehren/Balderschwang

Der Verein zum Schutz der Bergwelt lehnt den Entwurf eines gemeinsamen sachlichen Teilflächennutzungsplans (TFNP-E) der Gemeinden Obermaiselstein und Balderschwang zur Ausweisung der Sondergebiete „Bergbahn“ und „Wintersportbetrieb“ ab. Der Entwurf leidet an einer Reihe erheblicher Abwägungsmängel und verstößt gegen höherrangiges Recht und ist mithin auch nicht genehmigungsfähig. Zu nennen sind hier vor allem:

- Der TFNP-E und die mit ihm intendierten Nutzungen stehen im Widerspruch mit den verbindlichen Zielen des LEP Bayern (2013) und genügen der gesetzlichen Beachtungspflicht nicht (Art 3 Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 und 3 (BayLplG)).
- Die Aufstellung des TFNP-E erfordert zwingend die gleichzeitige Aufstellung eines Landschaftsplans.
- Auch als Folge dieses Versäumnisses werden wesentliche Belange des Natur- und Landschaftschutzes sowie des Bodenschutzes, wie sie der VzSB als anerkannter Naturschutzverband zu vertreten hat, unzureichend erhoben, verkannt und nicht mit dem ihnen zukommenden Gewicht in die notwendige Abwägung eingestellt. Die Begründung des TFNP-E und Umweltbericht genügen den Anforderungen, die hier zu stellen sind, bei weitem nicht.

Zu nennen sind hier

- Die großflächige Beeinträchtigung geschützter Biotope.
- Das Plangebiet stellt das wichtigste Quellgebiet für Birkwild westlich der Iller am Riedberghorn dar und ist als faktisches Vogelschutzgebiet zu bewerten. Als solches darf es nicht erheblich beeinträchtigt werden. Darüber hinaus sind gravierende Auswirkungen auf benachbarte FFH-Gebiete zu befürchten. Dies erfordert zwingend eine FFH-Verträglichkeitsprüfung (§1a Abs. 4 BauGB).
- Die Rodung von Schutzwald im Sinne des Bergwaldbeschlusses von 1984.
- Die Piste verläuft durch ein großflächiges Wildschutzgebiet mit Betretungsverbot vom 16.11. bis 30.4 eines jeden Jahres.
- Das Gebiet ist stark erosionsgefährdet.
- Der TFNP-E lässt die Abwägung zwischen nicht anlagengebundenen, stillen, extensiven Erholungsformen und dem seilbahn- und pistengebundenen intensiven Tourismus vermissen.
- Darüber hinaus werden die verkehrlichen Auswirkungen der geplanten Intensivierung nicht ausreichend berücksichtigt.
- Der TFNP-E widerspricht dem Übereinkommen zum Schutz der Alpen (Alpenkonvention) und ihren Protokollen.

Begründung

1. Die Verbindungsbahn / Piste ist eine Neuerschließung in der Zone C und widerspricht dem LEP

Zentraler Bestandteil des Teilflächennutzungsplans ist eine Neuerschließung des Riedberger Horns und damit die Verbindung zwischen den Skigebieten Riedberger Horn und Grasgehren (Abb. 1).

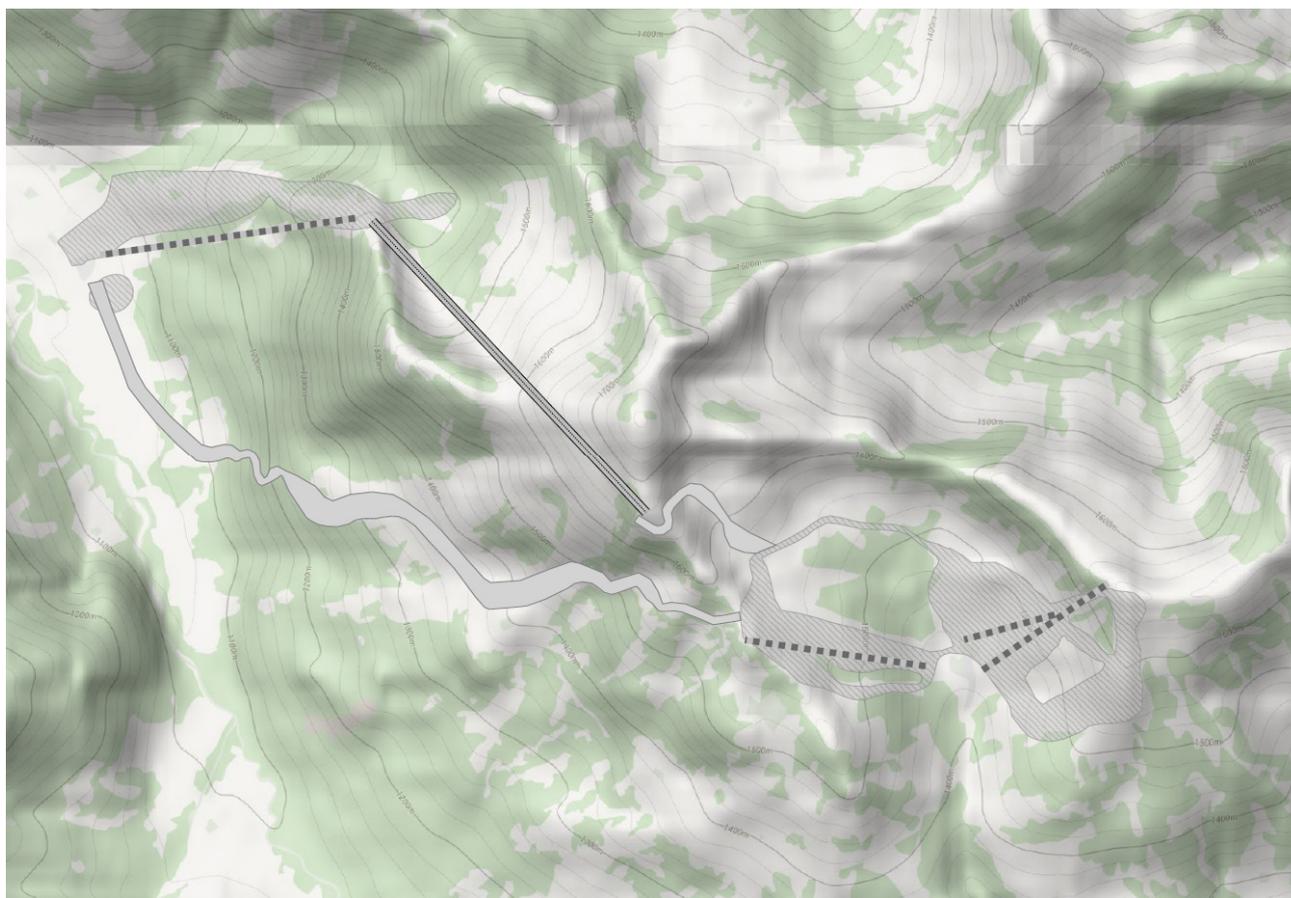


Abb. 1: Graue Fläche - Piste neu geplant, graue Linie – SO-Seilbahn neu geplant, schraffierte Fläche: Piste bestehend (Nordwest: Riedberger Horn Skigebiet, Südost: Grasgehren Skigebiet), gestrichelte Linie: bestehende Lifte.

Der vorliegende Umweltbericht zum Teilflächennutzungsplan führt hierzu aus, die „geplante Verbindungsbahn“ sei „[...] nicht als Neubau anzusehen, stellt lediglich eine Maßnahme zum Erhalt des bestehenden Skibetriebes“ dar. „Projektbedingte Eingriffe in Waldlebensräume“ seien „nur in sehr geringem Umfang notwendig“ (Umweltbericht, Seite 34).

Hier sind schon die Begründung des TFNP-E und des Umweltberichts in sich nicht schlüssig – unter 2.2.2. (S. 42) heißt es beispielsweise (zutreffend) „Mit der neuen Familienabfahrt und insbesondere der Bergbahn werden für den Skitourismus neue Flächen erschlossen.“

Diesen Ausführungen „keine neue Erschließung“ widersprechen wir entschieden. Der Gesamtumfang des „Sondergebietes Wintersportbetrieb“ (Piste) hat eine Fläche von 57 ha. Eine Bergbahn von ca. 1,5 km (zur Gänze in der Zone C) und eine Piste von ca. 3,35 km Länge (wenigstens die Hälfte in der Zone C), die beide in einem bisher völlig unerschlossenen Gelände gebaut werden sollen, können sicher nicht nur als Ergänzung einer vorhandenen Erschließung angesehen werden, die ihrerseits für sich einen geringeren Flächenumgriff hat als die jetzt geplante.



Abb. 2: Neuerschließungen des Teilflächennutzungsplans im Bereich Grasgehren / Riedberger Horn. Rot – Lage innerhalb Alpenplan Zone C, orange – Lage innerhalb Alpenplan Zone B. Rote Linie – SO-Kabinenseilbahn, Flächen (rot/orange): Neuerschließung Pisten. Grau gestrichelte Linien – bestehende Anlagen.

Die geplante Verbindungsbahn führt zu einer gänzlichen neuen Ausrichtung der Skigebiete sowie einer zusätzlichen Sommernutzung. Erhebliche Flächen werden für den Betrieb in Anspruch genommen, - allein rund 6 ha an Waldflächen müssen gerodet werden. Im deren Bereich und auf weiteren Flächen der geplanten Familienabfahrt werden aufgrund der dortigen Topographie und der geologischen Situation großflächige Planierarbeiten sowie Hangverbauungen notwendig werden. All dies geht weit über die Modernisierung einer bestehenden Anlage hinaus.

Wollte der Alpenplan Maßnahmen im räumlichen Anschluss an vorhandene Anlagen (Grasgehrenlifte 3 u.4, Riebergerhornlift) nicht als relevante neue Erschließungen sehen, dann hätte es keinen Sinn gehabt, gerade diese Flächen der Zone C zuzuschlagen. Dies hat jedoch der Plan-/Verordnungsgeber schon bei der erstmaligen Aufstellung des Alpenplans 1972 getan (schon damals waren diese Anlagen vorhanden) und im LEP 2013 in Kenntnis der Erschließungspläne wiederholt.

Als Ergebnis ist also festzuhalten, die Änderung der Flächennutzungspläne intendiert Erschließungsmaßnahmen, die in der Zone C des Alpenplans unzulässig sind. Der Änderungsentwurf genügt der Beachtungspflicht des Art 3 Abs. 1 S.1 BayLplG nicht und ist nicht genehmigungsfähig.

Dieses Genehmigungshindernis kann auch nicht durch ein Zielabweichungsverfahren nach Art 4 BayLplG ausgeräumt werden. Danach könnte eine Abweichung von den genannten Zielen unter bestimmten Voraussetzungen zugelassen werden. Diese Voraussetzungen sind hier aber nicht gegeben.

Nach allgemeiner Meinung ist die Zielabweichung als eng auszulegende Ausnahmenvorschrift auf ganz wenige notwendige Fälle zu beschränken. Aus der gesetzlich vorgeschriebenen Bindungswirkung der Ziele ergibt sich die Verpflichtung zu einer restriktiven Handhabung.



Bei den Zielen der Raumordnung und Landesplanung handelt es sich um verbindliche Vorgaben, die vom Plan-/Normgeber abschließend abgewogen sind. In Bayern werden die Ziele des LEP durch Verordnung der Staatsregierung mit Zustimmung des Landtags erlassen. Daraus ist zu folgern, dass eine Verwaltungsbehörde ihr Planungsermessen allenfalls dann an die Stelle der Entscheidung des Normgebers setzen kann, wenn dieser bei seiner generellen Entscheidung die Ausnahmesituation des konkreten Einzelfalls nicht im Auge hatte, bzw. haben konnte.

Dem Begriff der Zielabweichung immanent ist, dass es sich um eine bei der Zielaufstellung bisher unbedachte atypische Fallkonstellation handeln muss. Es ist nicht möglich, über den Weg der Zielabweichung alten Planungen, in deren Kenntnis das Ziel festgelegt wurde, nachträglich zur Zulassung zu verhelfen. Genau dies ist hier jedoch der Fall. Als der Alpenplan erstmals durch die VO „Erholungslandschaft Alpen“ zum 1.9.1972 in Kraft gesetzt wurde, gab es die beiden Skigebiete Grasgehren und Balderschwang (Riedberg) mit ihren Liftanlagen bereits. Bereits damals gab es auch schon Pläne, die beiden Gebiete zu verbinden. In Kenntnis dieser Tatsachen und Absichten hat schon der damalige Plan-/Verordnungsgeber die nun in Diskussion stehenden Flächen der Zone C zugeschlagen. Er hat damals bereits in Kenntnis der unterschiedlichen Nutzungsinteressen das Riedberger Horn als „schönsten deutschen Skiberg“ (C.J. Luther zitiert nach Pause „Abseits der Piste“ 1960) dem extensiven nicht anlagengebundenen Ski- und Wandertourismus vorbehalten und den Belangen des Natur- und Landschaftsschutzes den Vorrang geben wollen vor den Interessen eines anlagenbezogenen Intensivtourismus.

Mit dem LEP vom 20.8.2013 haben die Bayerische Staatsregierung und der Landtag diese Entscheidung in voller Kenntnis der in den vergangenen 41 Jahren immer wieder vorgetragenen Erschließungswünsche wiederholt und den Alpenplan 1:1 in das neue LEP übernommen. Diese Übernahme war auch eine bewusste Entscheidung gegen eine weitere Erschließung im Bereich des Riedberger Horns.

Als Ergebnis bleibt also festzuhalten, für eine Planabweichung ist kein Raum. Sie würde von einer gerade auch für den konkreten Einzelfall bewusst und gewollt getroffenen Entscheidung des Plan-/Normgebers abweichen. Der Änderungsentwurf kann also auch über eine Zielabweichung nicht genehmigungsfähig gemacht werden.

2. Die Aufstellung des TFNP-E erfordert die Aufstellung eines Landschaftsplans

Der räumliche Geltungsbereich des TFNP-E umfasst 255 ha, davon 57 ha SO-Flächen. Das Gebiet weist ein außergewöhnlich hohes Naturpotential auf und wird bisher – soweit überhaupt – ausschließlich als Forst- und Almfläche extensiv genutzt. Über die Hälfte der Flächen liegen wegen ihrer hervorragenden naturschutzfachlichen Qualität seit 1972 in der Schutzzone C des Alpenplans (jetzt LEP Bayern 2013).

Mit dem TFNP-E sollen technische Erschließungen in einem davon bisher unberührtem Gebiet ermöglicht werden. Damit sind wesentliche Änderungen von Natur- und Landschaft im Planungsraum vorgesehen und zu erwarten (vgl. § 11, Abs. 2 S.1 BNatSchG). Dies erfordert nach dieser Bestimmung zwingend („sobald und soweit“) die Aufstellung eines Landschaftsplans. Die Gemeinden Balderschwang und Obermeiselstein verfügen – trotz ihres hohen Naturpotentials und touristischen Bedeutung - bisher nicht über Landschaftspläne. Jetzt jedoch ist zur planerischen Bewältigung der zu erwartenden Nutzungskonflikte die Aufstellung eines Landschaftsplans als Teil des TFNP zwingend erforderlich (Art 4, Abs. 2 S.1 BayNatSchG).



3. Verstoß gegen § 30 BNatSchG / FFH-Lebensräume

Beeinträchtigung der Flora

Das Gebiet liegt in der Flyschzone der Hörnergruppe mit basenreichen, oft entkalktem Untergrund. Nach den Ergebnissen der Alpenbiotopkartierung sind hier die ausgedehntesten Borstgrasrasen (Geomontani Nardetum, in Verbindung mit Zwergstrauchheiden) im gesamten Allgäu vorhanden. Nahezu die gesamte auf diesen Standorten mögliche Artenausstattung ist anzutreffen. Hohe Niederschläge (Balderschwang mit höchsten Niederschlagsmitteln Deutschlands) und saurer Untergrund bewirken starke Moorbildungen (großflächig im Grasgehrenkessel), die bis in die Kammlagen reichen. Hohe Niederschläge und silikatisch gearteter Untergrund mit geringer Wasseraufnahmekapazität bedingen ein dichtes Fließgewässersystem mit allgemein in den bayerischen Alpen seltenen Rieselfluren (dort auch sehr seltene Arten). Die beschriebenen Vegetationseinheiten sind nicht monoton über das Gebiet verteilt, da bedingt durch kalkreichere Gesteine im Untergrund immer wieder Vegetationseinheiten, die basenreichere Substrate benötigen, eingestreut sind (Kalkflachmoore, Rieselfluren, Seslerietea-Gesellschaften), Artenreichtum und Reichtum an Vegetationseinheiten werden dadurch gesteigert. Wegen der auch für das Allgäu ungewöhnlich großflächigen Gemengelage diverser Vegetationseinheiten handelt es sich um ein Gebiet mit besonders reichhaltiger Naturlandschaft von hoher naturschutzfachlicher Bedeutung.

Der geplante Pistenverlauf tangiert oder durchschneidet zahlreiche Biotope, die nach § 30 BNatSchG und Art. 23 BayNatSchG unter Schutz stehen. Konkret durch das Vorhaben betroffen sind die folgenden amtlich in der Alpenbiotopkartierung erfassten Biotope:

- A8526-0025 Obere Mittel-Alpe und Hornhütte an der Südwestseite des Riedberger Hornes
- A8526-0027 Riedberger Horn-Ostkessel
- A8526-0031 Feuchtplächen östlich des Schwabenhofes
- A8526-0032 Streuwiesen südöstlich vom Schwabenhof

Nach Auswertung der Biotopkartierung leben alleine auf den vier direkt betroffenen Biotopflächen insgesamt 105 Arten der Roten Liste Bayerns nach folgenden Kategorien:

- 3 stark gefährdete Gefäßpflanzen (RLB 2)
- 45 gefährdete Gefäßpflanzen (RLB 3)
- 1 sehr seltene und potenziell gefährdete Gefäßpflanze (RLB R)
- 56 Gefäßpflanzen der Vorwarnstufe (RLB V)

Mit der Gestattung der TFNP-Änderung wären ein hochwertige und äußerst artenreiche Flora der Zerstörung oder starken Beeinträchtigungen ausgesetzt.

Im Detail sind bei den artenreichen und schützenswerten Lebensräumen zu nennen:

Große Flächen mit Zwergstrauchbeständen mit Rostroter Alpenrose (*Rhododendron ferrugineum*), Rauschbeere (*Vaccinium uliginosum*), Heidelbeere (*Vaccinium myrtillus*), Zwerg-Wacholder (*Juniperus communis* ssp. *nana*), Arnika (*Arnica montana*), Bärtige Glockenblume (*Campanula barbata*), Purpur-Enzian (*Gentiana purpurea*), Punktierter Enzian (*Gentiana punctata*), Stängelloser Silikatenzian (*Gentiana kochiana*), Silberdistel (*Carlina acaulis*).



Moorwiesen und sonstige Nasswiesen mit Rasenbinse (*Trichophorum cespitosum*), Igel-Segge (*Carex echinata*), Rostrottes Kopfried (*Schoenus ferrugineus*), Mehl-Primel (*Primula farinosa*), Alpen-Fettkraut (*Pinguicula alpina*), Kelch-Simsenlilie (*Tofieldia calyculata*), Alpen-Maßliebchen (*Aster bellidiastrum*), Sumpf-Herzblatt (*Parnassia palustris*), Sumpf-Dotterblume (*Caltha palustris*), Eisenhutblättriger Hahnenfuß (*Ranunculus aconitifolius*), Trollblume (*Trollius europaeus*) und Sumpf-Pippau (*Crepis palustris*), Torfmoose (*Sphagnum spec.*).

Hochstaudenreiche, nasse Bergmischwälder mit zahlreichen Feuchte- und Nässezeigern wie Sumpf-Dotterblume (*Caltha palustris*), Riesen-Schachtelhalm (*Equisetum telmateia*), Eisenhutblättriger Hahnenfuß (*Ranunculus aconitifolius*), Sumpf-Dotterblume (*Caltha palustris*), Grauer Alpendost (*Adenostyles alliariae*), Wasserdost (*Eupatoria cannabina*), vereinzelt auch Grau- und Grünerle (*Alnus incana* und *A. viridis*).

Reine Grünerlenbestände mit Grünerle (*Alnus viridis*), Bäumchen-Weide (*Salix waldsteiniana*), Schlucht-Weide (*Salix appendiculata*), Rundblättriger Steinbrech (*Saxifraga rotundifolia*), Eisenhutblättriger Hahnenfuß (*Ranunculus aconitifolius*), Gelber und Blauer Eisenhut (*Aconitum vulparia* und *A. napellus*).

In den Talniederungen handelt es sich vor allem um Kleinseggenreiche Niedermoore, Quellmoorhorizonte und artenreiche Feuchtwiesen, die eine lange Entwicklungsdauer haben und auf Eingriffe in den Wasserhaushalt sehr sensibel reagieren würden.

Im Bereich der Hangvermoorungen und Weideflächen des Riedberger Horns sind weiterhin auch Alpenmagerweiden, Borstgrasrasen, Grünerlenbestände, Zwergstrauchheiden und Sumpfwaldbausbildungen sowie sogar Hochmoorinitiale betroffen. Die genannten Biotopflächen besitzen nahezu vollständig den Charakter der Lebensraumstrukturen und wären nach FFH-RL durch das Verschlechterungsverbot gesichert.

Beeinträchtigungen der Fauna

Birkhühner sind in Deutschland als „stark gefährdet“ eingestuft (BfN 2009), in Bayern als „vom Aussterben bedroht“ (Bezzel et al. 2005). Sudtfeldt et al. (2014) schätzen den Bestand des Birkhuhns in ganz Deutschland auf 850 – 1400 Reviere.

Der Alpenbestand hat sich laut Glänzer (1992) von 1972 bis 1990 halbiert.

Das Birkhuhn ist im Anhang I der Vogelschutz-RL besonders geschützt und eine streng geschützte Art (§7 BNatschG).

Hauptursache für die Bestandssituation in den Alpen, die zur Gefährdungseinstufung „vom Aussterben bedroht“ in Bayern führte, ist die Beeinträchtigung und Verkleinerung der Lebensräume. Gründe dafür können Aufforstungen, die Aufgabe oder Intensivierung der Alpbewirtschaftung, die Ausweitung von Infrastrukturen und Maßnahmen (Pistenpräparierung, Lawinensprengung) für Wintersport und Prädation (besonders bei zahlenmäßig geschwächten Populationen) sein. Nasskalte Witterung während der Aufzuchtzeit wirken sich zudem negativ auf den Bruterfolg aus.

Das Untersuchungsgebiet wird seit Anfang der 1990er Jahre vom LBV begleitet. Systematische Erhebungen existieren seit 2008. Pro Jahr werden mindestens 20 Begehungen im Planungsgebiet durchgeführt und dabei Zufallsstichproben (z.B. Spuren, Losung, Federn, Sichtbeobachtungen) dokumentiert und / oder Balzzählungen durchgeführt. Für das Gebiet wurden zusammenhängende Habitatkomplexe (d.h. nicht für die Tiere durch Barrieren getrennte Bereiche) kartiert. Bewertet werden die einzelnen Vorkommen des Naturraums. Als eigene Vorkommen werden die zusammenhängen-

den Lebensraumkomplexe gewertet, die von benachbarten Lebensraumkomplexen durch größere Korridore nicht geeigneten Lebensraumes (felsige Hochlagen, geschlossene Waldbereiche, tiefe und weite Täler) getrennt sind und für die ein Artnachweis vorliegt.

Wichtige Habitatstrukturen sind für das Birkhuhn:

- Aufgelichtete Waldbereiche mit tiefbeasteten Nadelbäumen
- Weichlaubhölzer
- Zwergstrauchvegetation (z.B. Alpenrose, Vaccinium-Arten)
- Latschenfelder
- Alpwiesen oder unbewirtschaftete Matten
- sonstiges (z.B. kleinere Felsgebilde, Lawinenbahnen etc)

Habitatraster mit Zellgröße 200 x 200 m wurden gemäß Wöss & Zeiler (2003) in der Habitateignung für Birkhühner bewertet.

Zur Erfassung der Nutzung durch Wanderer / Wintersportler wurden Zufallsstichproben durchgeführt. Für regelmäßige Messungen kamen Infrarot-Lichtschranken zum Einsatz, die an zwei Zustiegspunkten des Planungsraums installiert wurden.

Der Teilflächennutzungsplan befindet sich im größten kohärenten Habitatkomplex für Birkhühner im Landkreis Oberallgäu (2.948 ha), der die Nordseite des Balderschwanger Tals mit dem Wannenkopf verbindet (Abb. 3). Das Gebiet um das Riedberger Horn besitzt in diesem Habitatkomplex eine besonders wichtige Eignung als elementarer Ganzjahreslebensraum. Dieses Gebiet stellt der lokalen Population des Birkhuhns einen elementaren Trittstein im Ganzjahreszusammenhang bereit. Dies wird durch die hohe Nachweisdichte der Tiere, die Verteilung der Balzplätze und zahlreiche erfolgreiche Bruten unterstrichen.

Das Gebiet um das Riedberger Horn wurde als elementarer genetischer und geografischer Trittstein der Metapopulation bezeichnet (Zeitler 2010, Weixler 2010, Weixler 2012).

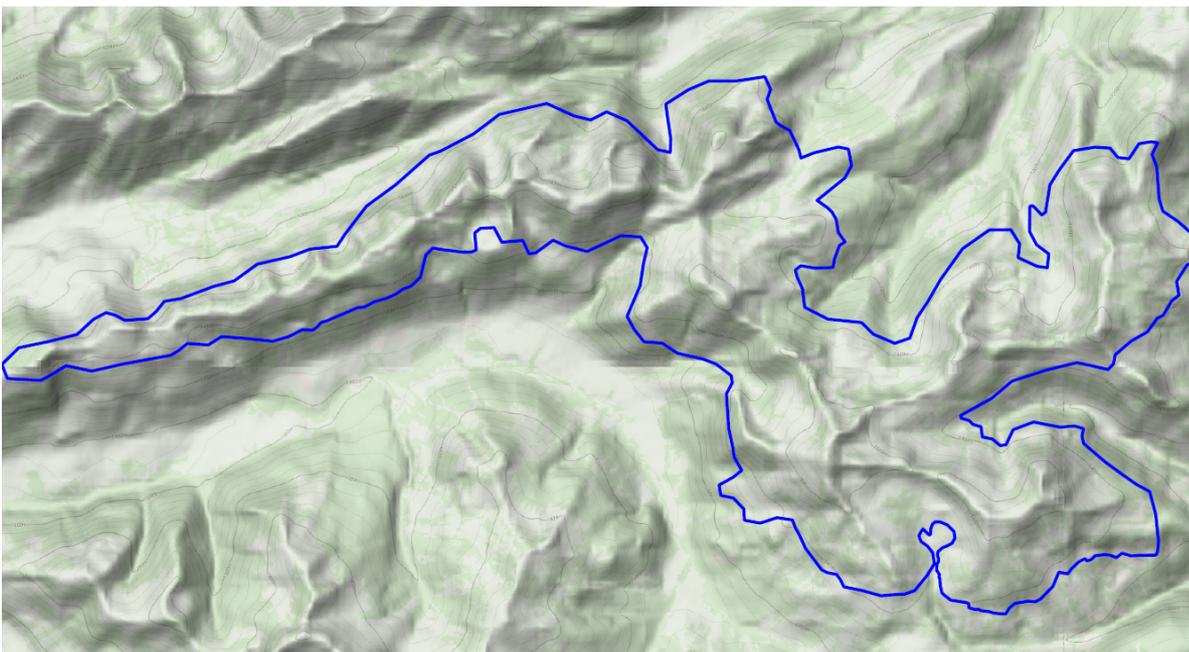


Abb. 3: Birkhuhnhabitatkomplex Balderschwang Nord – Wannenkopf.

Im Habitatkomplex wurden 899 angrenzende oder beinhaltende Rasterzellen bewertet. 178 Raster hatte ein sehr gute Eignung (Klasse 1), 279 Raster eine gute Eignung, 270 Raster waren „geeignet“, 129 Zellen waren „bedingt oder weniger geeignet“, 43 Rasterzellen waren „nicht geeignet“ (Klasse 5) (Abb. 4, Abb. 5).

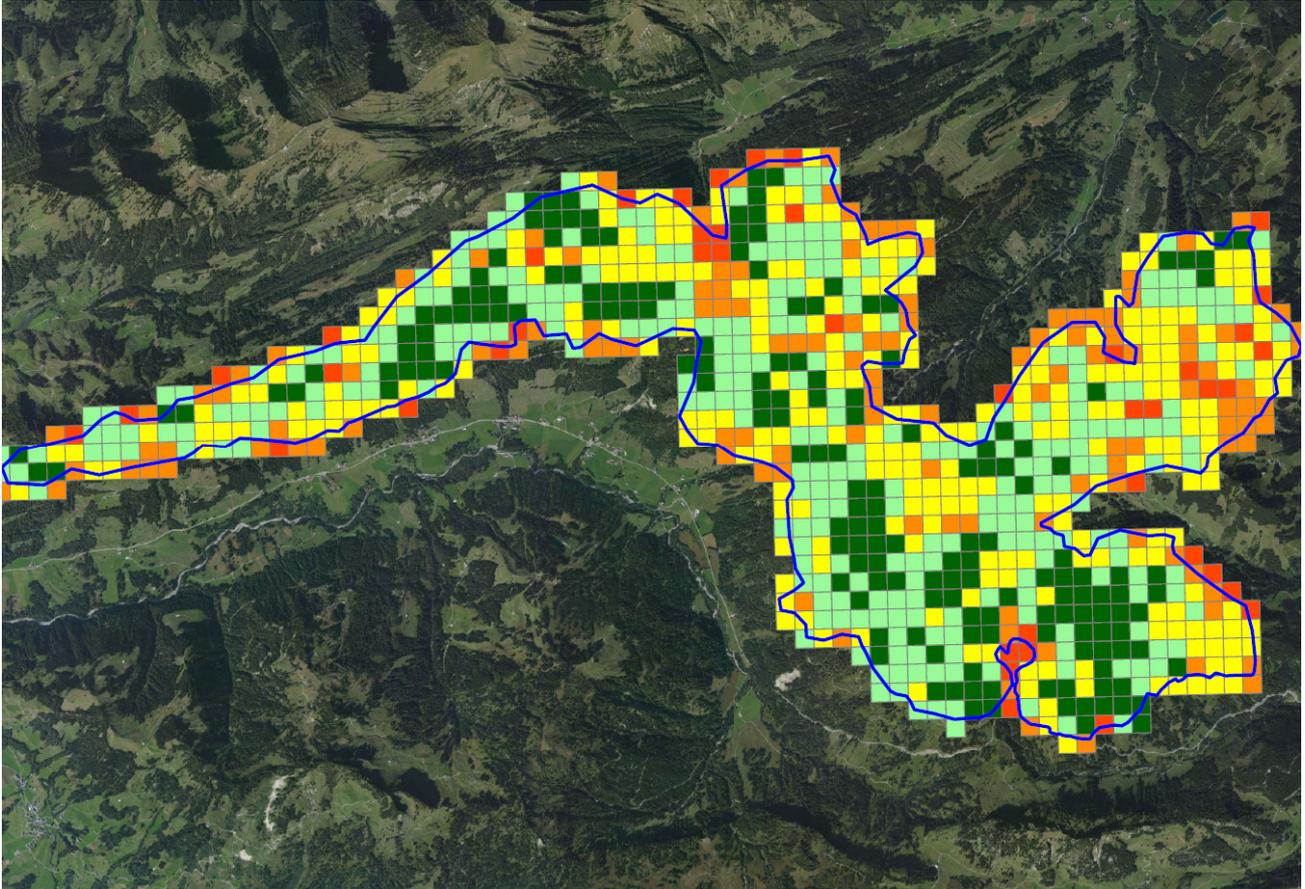


Abb. 4: Birkhuhnhabitatkomplex Balderschwang Nord – Wannenkopf und Rasterzellen Habitatbewertung (dunkelgrün – sehr gut geeignet / 1, hellgrün – 2, gelb – 3, orange 4, rot – ungeeignet / 5).

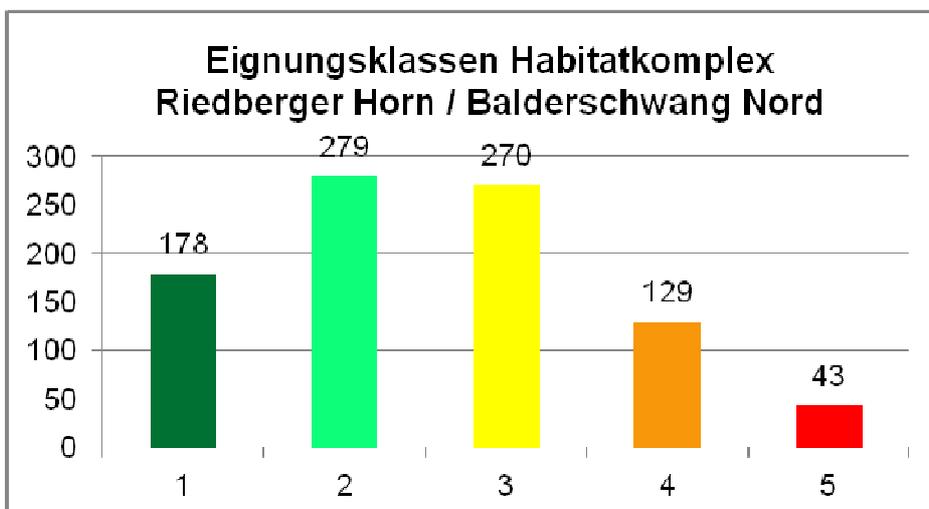


Abb. 5: Birkhuhnhabitatkomplex Balderschwang Nord – Wannenkopf und Rasterzellen Habitatbewertung (dunkelgrün – sehr gut geeignet / 1, hellgrün – 2, gelb – 3, orange 4, rot – ungeeignet / 5).

Bei den Balzzählungen wurden insgesamt 17 Balzplätze festgestellt, wobei 4 Hauptbalzplätze mit bis zu 11 Hähnen erhoben wurden (Abb. 6). Insgesamt wurden bis zu 30 Hähne festgestellt, wobei die Verteilung der Standorte einzeln balzender Hähne stark schwankte.

Mögliche Auswirkungen der Neuerschließung auf die lokale Population des Birkhuhns (*Tetrao tetrix*)

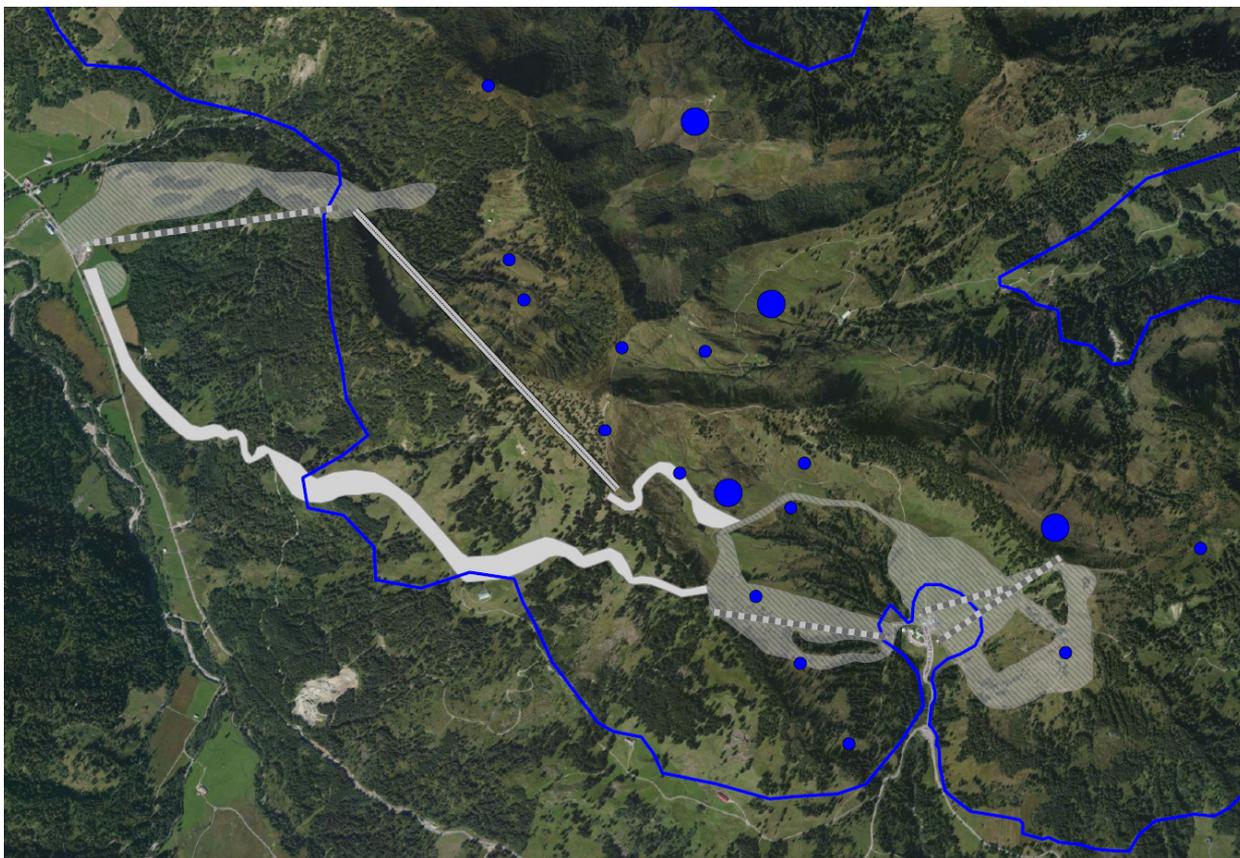


Abb. 6: Balzplätze (blaue Kreise), Hauptbalzplatz (größere blaue Kreise), Blaue Linie – Abgrenzung Habitatkomplex Birkhuhn, graue Fläche - Piste neu geplant, graue Linie – Seilbahn neu geplant, schraffierte Fläche: Piste bestehend, gestrichelte Linie: bestehende Lifte.

Pistenpräparation / Beschallung / Beleuchtung

Durch Pistenpräparation (u.a. Einsatz von Pistenraupen) und Beschneieung ergeben sich im Umgriff der neu geplanten Piste Störwirkungen für Birkhühner (Abb. 7). Diese Auswirkungen sind gravierend, da sie vor allem in den für Birkhühnern wichtigen Tages- / Nachmittagszeiten durchgeführt werden, in denen die Tiere Nahrung suchen. In diesen Zeiten sind Skitourengänger / Schneeschuhwanderer bislang nicht im Projektgebiet unterwegs:

Verletzungsgefahr durch Pistenraupen

Es kann nicht ausgeschlossen werden, dass Pistenraupen Schneehöhlen von Birkhühnern überfahren und dadurch Tiere töten. Hohe Birkhuhn-Verluste im Grasgehrenggebiet wurden bereits von Georgii (1991) thematisiert.

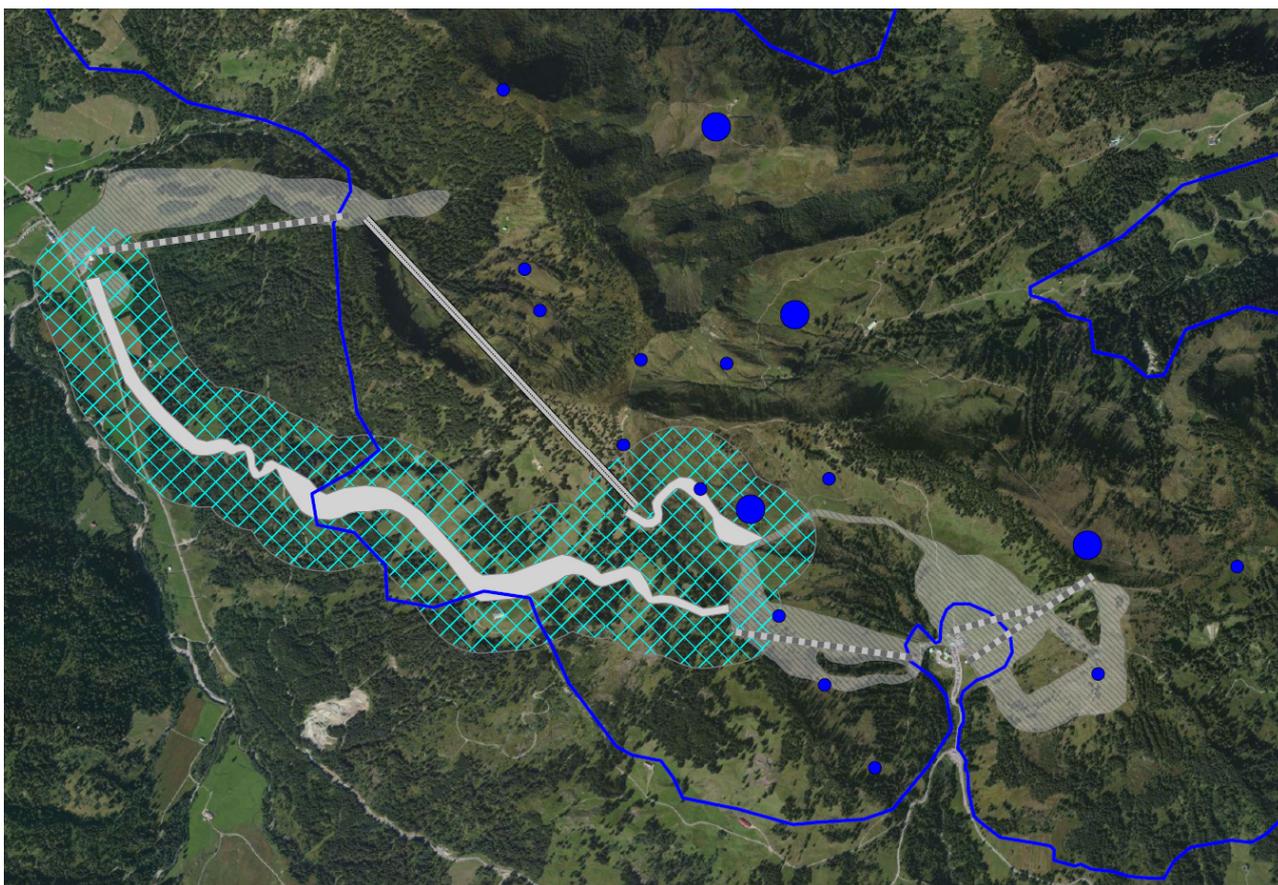


Abb. 7: Störschleppe im Umgriff der neu geplanten Pistenflächen und Balzplätze Birkhuhn (blaue Kreise). Hauptbalzplatz Birkhuhn – große Kreise.

Pistenpräparierung stört Balzgeschehen

Die direkten Störwirkungen der Pistenpräparierung haben je nach Skisaisondauer Auswirkungen auf das Balzgeschehen, das witterungsabhängig bereits ab Ende März beginnen kann. Aufgrund der Nähe zur geplanten neuen Piste im Grasgehrenkessel ist davon auszugehen, dass mindestens ein Hauptbalzplatz (mit den meisten Hähnen!) aufgegeben wird, der von elementarer Bedeutung für die lokale Population ist: Etwa 1/3 des lokalen Bestandes war hier anzutreffen. Durch die Pistenpräparierung / Beschneuerung ergibt sich eine Verlängerung der Nutzungsdauer für Skitouren- und Schneeschuhwanderer weit über die Betriebsdauer der Skisaison hinaus. Dadurch ergeben sich zur Balzzeit (April, Mai) verstärkt Störungen an mindestens einem Hauptbalzplatz.

Kollisionsgefahr mit Kabel der SO-Seilbahn

Während des ganzen Jahres besteht eine große Kollisionsgefahr von Birkhühnern mit den Seilbahnkabeln der SO-Bahn, die geeignete Habitatstrukturen überquert (Abb. 8). Birkhühner fliegen bislang regelmäßig hangparallel beidseits der Bahntrasse um geeignete Strukturen zu nutzen. Freihängende Kabel in größerer Höhe über Grund sind besonders gefährlich, da diese von den Tieren nicht erkannt werden. Es handelt sich an diesem Standort um ein völlig neues und für die Tiere unbekanntes Hindernis. Es müssen regelmäßige tödliche Kollisionen angenommen werden. Mit einer verstärkten Anzahl von Fluchtflügen aufgrund der zu erwartenden massiven Zunahme der Störungen ist zu rechnen, was die Kollisionsgefahr weiter vergrößert.

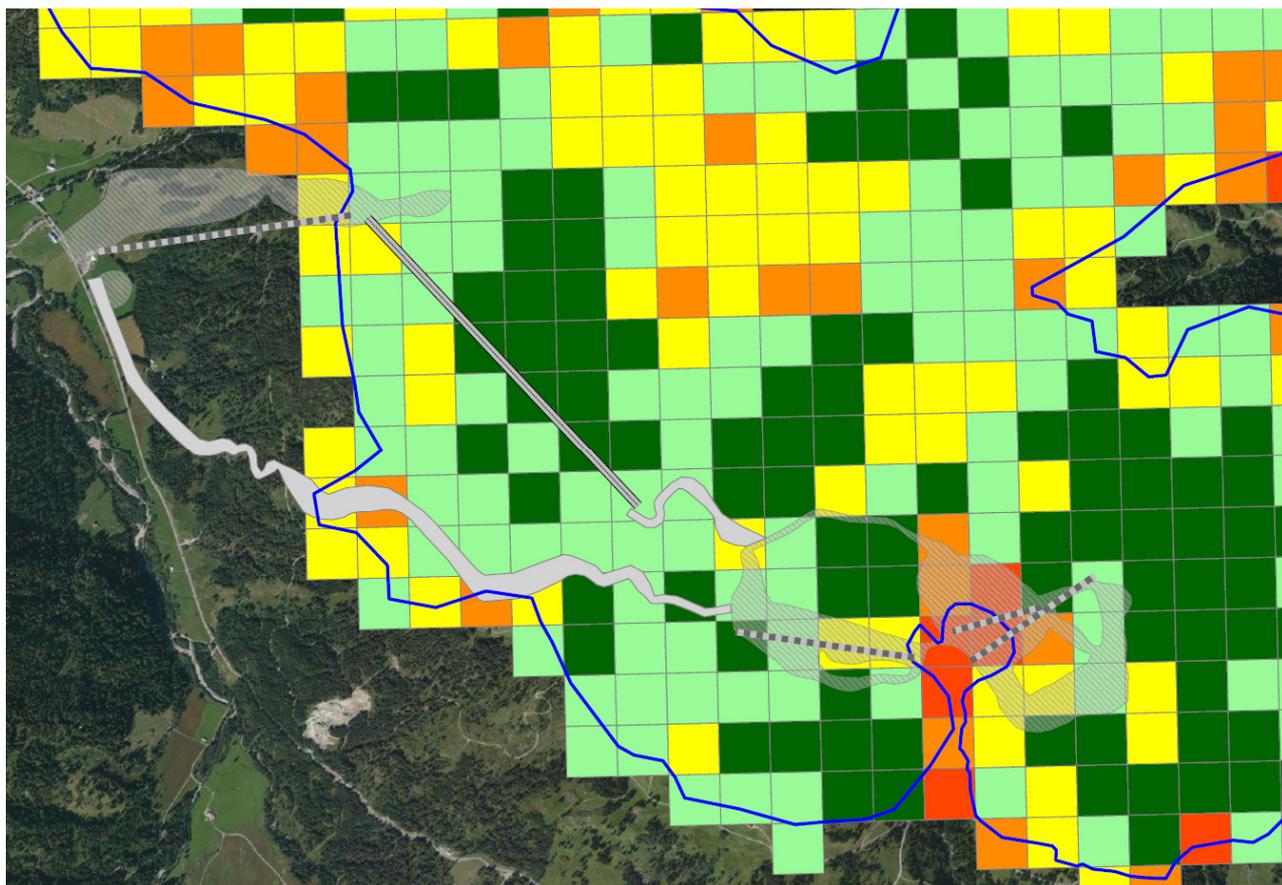


Abb. 8: SO-Seilbahn und Pistenflächen neu und Habitateignung Birkhuhn (dunkelgrün – sehr gut geeignet / 1, hellgrün – 2, gelb – 3, orange 4, rot – ungeeignet / 5).

Zunahme der Prädationsgefahr von Bodenfeinden

Die Pistenanlage und Präparation erleichtern die Zugänglichkeit von Skitourengängern (als Aufstiegs spur) aber auch Bodenfeinden (Fuchs, Baummarder, Hermelin). Dadurch kann der Prädationsdruck zunehmen und sich die Sterblichkeit der Birkhühner erhöhen.

Negative Auswirkungen von Gastronomiebetrieben im „Sondergebiet Bergbahn“

Die im Teilflächennutzungsplan zugelassenen Möglichkeiten zur Anlage von Gastronomiebetrieben im „Sondergebiet Bergbahn“ wird kritisch gesehen. Durch Bau- und Betrieb ergeben sich je nach Standort potentielle Konflikte mit gefährdeten Tierarten, v.a. Birkhühner (z.B. Kollisionsgefahr mit Fenstern, Beeinträchtigung der tageszeitlichen Aktivität, Zunahme von Prädatoren durch indirekte Fütterung, usw.).

Weitere Verschärfung bestehender Naturschutzkonflikte im Skigebiet Grasgehren

Auch widersprochen wird Lars (2014): „(...) der bestehenden Skigebiete Grasgehren und Balder schwang (...), welche seit Jahrzehnten ohne nennenswerte Konflikte unmittelbar den Grenzverlauf der Alpenschutzzone C tangieren, (...)“.

- Seit Jahren wird die Nutzungsfläche im Grasgehren Skigebiet z.B. mit dem sogenannten „Snowpark“ nördlich Lift 1 und 2 vergrößert.

- Die Einrichtung einer „Skicross“-Trainingstrecke führt zu einer Ausweitung der Nutzungszone östlich Bolgengratbahn.
- Großveranstaltungen, auch die zeitweise massive Beschallung des „Snowparks“ führen regelmäßig zu Störungen in angrenzenden Wildtierlebensräumen. Dies wurde mehrfach der Unteren Naturschutzbehörde Landratsamt Oberallgäu angezeigt.
- Bereits seit Beginn der 1990er Jahre wird der massive Konflikt durch Variantenabfahrer im Bereich des Bolgengrates (Ausgangspunkt: Bergstation Bolgengratbahn) beschrieben (Georgii et al. 1991). Den zunehmenden Konflikt durch den neuen Trend „Freeriding“ führt Zeitler (2010) aus.
- Beobachtungen des LBV zeigen, dass bei Neuschneebedingungen alle bisherigen Versuche der Lenkung / Steuerung im Bereich der Bolgengratbahn gescheitert sind. Die Abfahrtsfläche der „Freerider“ nimmt einen erheblichen Teil (mindestens 11 ha) der Südflanke des Bolgengrats in Anspruch (Abb. 9).
 - ⇒ Diese Entwicklung ist für die Neuerschließung der SO-Kabinenbahn und den daraus resultierenden Folgen von besonderer Bedeutung.

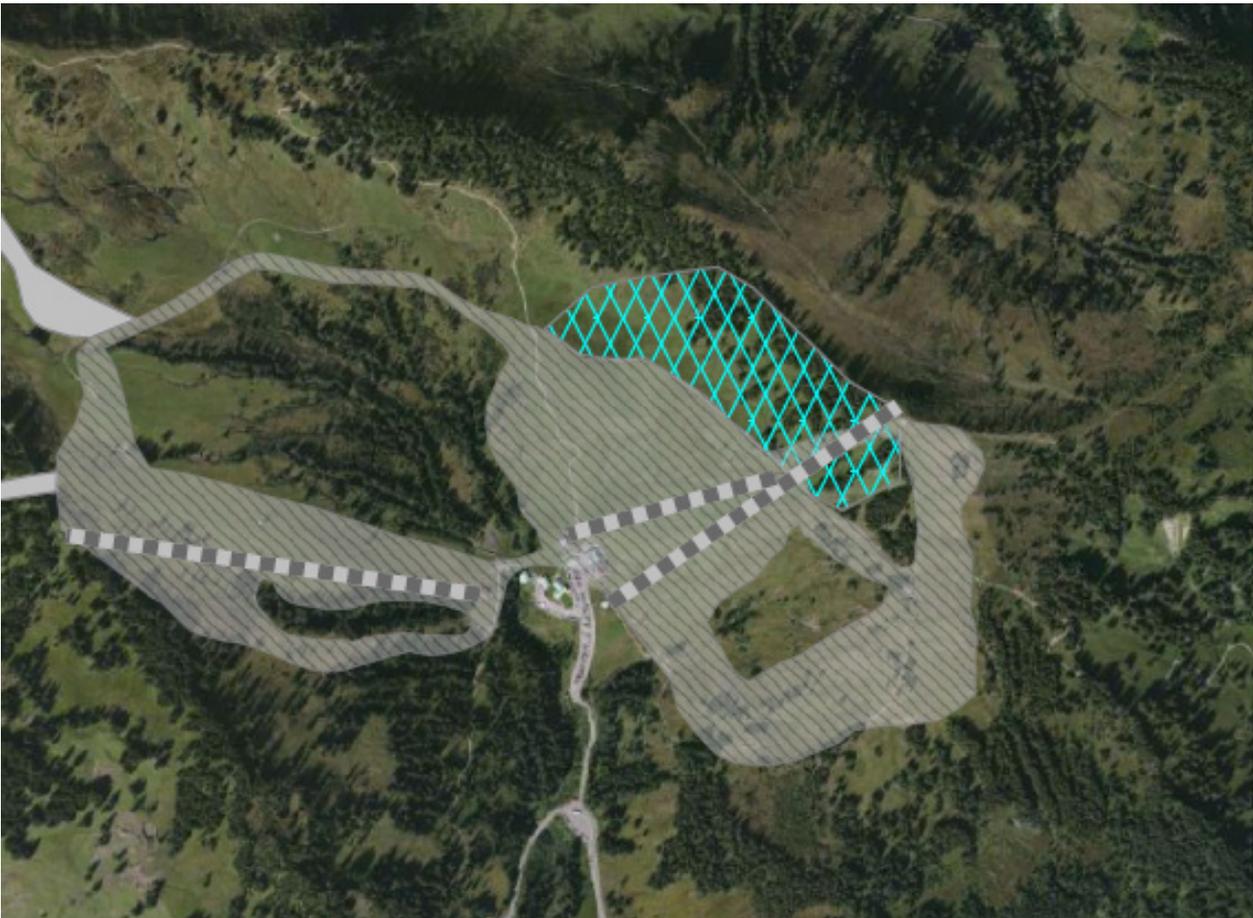


Abb. 9: Bestehende temporäre Nutzungszone von Variantenskifahrern / Freeridern / Snowboard (Ab Bergstation Bolgengratbahn) – Flächengröße: 11 ha.

Riedbergerhorn als zukünftiges attraktives Variantenski-/Freeridegebiet

Es ist zu erwarten, dass Variantenskifahrer / Freerider / Snowboarder mit der SO-Kabinenbahn ein bislang nie da gewesenes Nutzungsmuster im Gipfelbereich Riedberger Horn bewirken:

- ⇒ Mit Bau der SO-Bahn 100 Höhenmeter unter dem Gipfel des Riedberger Horns ergeben sich völlig neue Möglichkeiten für Freerider, Variantenskifahrer und Snowboarder (Abb. 10). Alle Erfahrungen aus anderen Skigebieten (auch der benachbarten Bolgengratbahn) lassen befürchten, dass mit dem Neubau der SO-Seilbahn sich ein attraktives lawinensicheres, schneereiches ca. 300 ha großes (!) Einzugsgebiet für Variantenskifahrer / Freerider / Snowboarder entwickelt, das zu flächendeckenden Nutzungsmustern führen und von einem überregionalen Personenkreis genutzt wird.
- ⇒ Diese Fläche würde sich noch deutlich vergrößern, wenn die Freerider / Variantenfahrer Steigfelle einsetzen und dadurch benachbarte Bereiche (v.a. Richtung Printschen) befahren können, die für Birkhühner von großer Bedeutung sind.
- ⇒ Durch den massiven Variantenskibetrieb ergeben sich erhebliche Beeinträchtigungen für den Birkhuhn-Winterlebensraum:
- ⇒ Es muss davon ausgegangen werden, dass dies zu einer Totalaufgabe von Birkhuhnüberwinterungsflächen in diesen Gebieten führt.
- ⇒ Aus den Erfahrungen anderer Skigebiete scheinen angedachte „Lenkungs- und Steuerungsmaßnahmen“ nach Neubau der SO-Bahn zum Scheitern verurteilt zu sein.



Abb. 10: SO-Seilbahn (graue Linie), Pistenflächen neu (graue Fläche) und wahrscheinliches Einzugsgebiet von Freeride- / Variantenski- / Snowboardaktivitäten (blaue Schraffur).

Ergebnisse Besuchermonitoring Winter 2014

Die von den Gutachtern (Lars 2014, Weixler 2010, 2012) beschriebenen starken negativen Auswirkungen bestehender Nutzungen durch Skitourenzügler, Schneeschuhwanderer und Winterwanderer auf Birkhühner bzw. „eine starke Vorbelastung des Gebietes“ muss relativiert werden:

- ⇒ Die bisherigen Nutzungen dieser Art lassen noch räumlich-zeitliche Nutzungsmöglichkeiten für Birkhühner zu.
- ⇒ Die Tiere zeigen eine nach wie vor hohe Nutzungsdichte im Planungsraum.

Während LARS (2014) gemäß Grasgehren Betriebs GmbH an günstigen Wochenenden von 2.000 Gästen / 20.000 Beförderungen des Grasgehren-Skigebiets ausgeht, ergaben Messungen des LBV zum Besuchermonitoring von Skitourenzügler, Winter- bzw. Schneewanderern (Abb. 11, Abb. 12):

- ⇒ am Zählpunkt Ostgrat an 84 Tagen vom 29.1. – 22.4.2014 im Mittel 20 Personen pro Tag (0-129).
- ⇒ am Zählpunkt Südgrat/Piste im Mittel 34 Personen (0-227).
- ⇒ An einem von 84 Tagen war die Tagessumme beider Zählpunkte größer als 300 Personen (322 Personen am 23.2.2014).
- ⇒ An nur 5 von 84 Tagen mehr als 150 Personen als Tagessumme an beiden Zählpunkten gemessen.
- ⇒ An 22 Tagen wurden am Zählpunkt Ostgrat 0 Personen gemessen.
- ⇒ An 13 Tagen wurden am Zählpunkt Südgrat/Piste 0 Personen gemessen



Abb. 11: Standort der IR-Zählgeräte zum Besuchermonitoring (orange Dreiecke: Riedberger Horn Ostgrat; Riedberger Horn-Südgrat/Piste), schraffierte Fläche: Piste bestehend, gestrichelte Linie: bestehende Lifte.

Die tageszeitliche Auswertung zeigte (Abb. 13):

- ⇒ Es gibt ca. 17 Stunden pro Tag in der keine bis sehr geringe Nutzungen auftreten.
- ⇒ Die Nutzung konzentriert sich auf die Zeiten von 9 – 16 Uhr (7 Stunden).
- ⇒ In der für Birkhühner wichtigen Zeit vor 10:00 Uhr bzw. nach 16:00 Uhr erfolgen sehr wenige Begehungen.

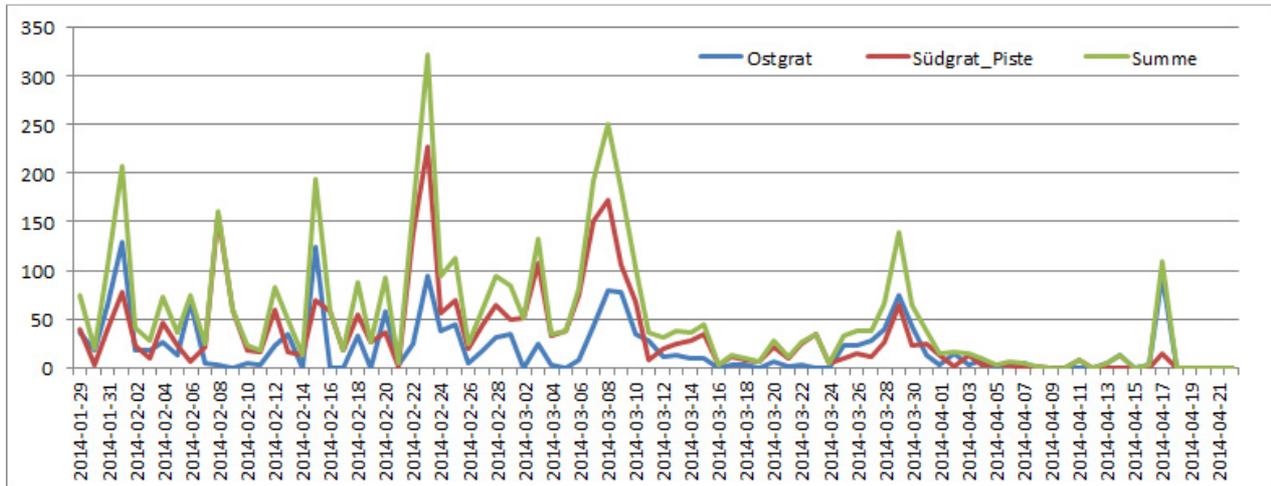


Abb. 12: Messungen zum Besuchermonitoring mittels IR-Zählgeräte vom 29.1.2014 – 22.4.2014 (84 Tage).

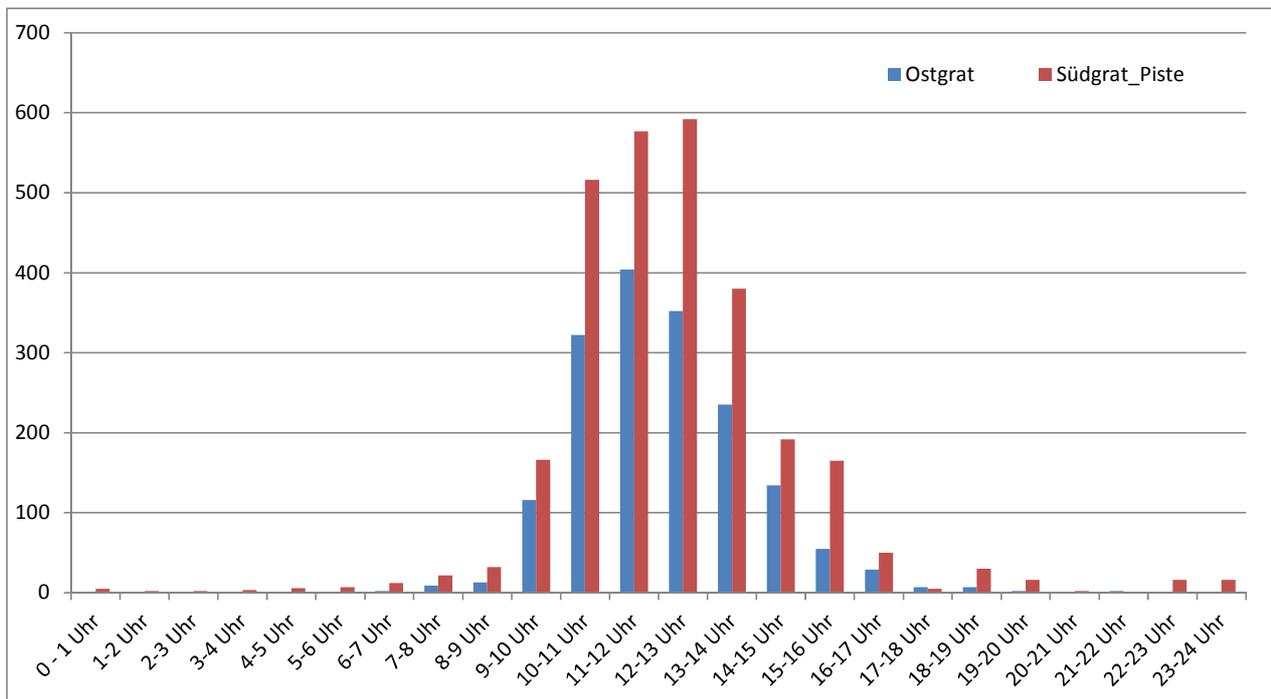


Abb. 13: Messungen zum Besuchermonitoring mittels IR-Zählgeräte vom 29.1.2014 – 22.4.2014 (84 Tage): Riedberger Horn Ostgrat; Riedberger Horn-Südgrat/Piste – Tageszeitliche Nutzung pro Zählstandort.

Die Zählstandorte decken nicht alle Zustiegsrouten zum Riedberger Horn ab. Keine Daten liegen von der Aufstiegsroute aus dem Balderschwanger Gebiet vor. Es bleibt jedoch festzuhalten, dass trotz der Sondersituation des Winters 2014 (vergleichsweise günstige Schneebedingungen am Riedberger Horn und dadurch überdurchschnittlich häufige Nutzungen bei Schneemangel in angrenzenden Be-



reichen) die Nutzungszahlen immer noch moderat erscheinen. Bei besseren Schneebedingungen verteilen zudem sich Skitouren­gänger / Schneeschuhwanderer auf angrenzende Skitourenberge, bei größeren Schneehöhen reduziert sich generell die Anzahl der Winterwanderer.

Würden 2.000 Personen bei 20.000 Beförderungen pro Tag (LARS 2014) an besonders geeigneten Wochenenden mit der geplanten SO-Bahn zur geplanten Bergstation fahren, entspräche dies der 62 fachen Zahl der gemessenen aktuellen Spitzennutzung durch Skitouren­gänger / Schnee- / Winterwanderer.

Es ist davon auszugehen, dass aber deutlich mehr als die derzeit angegebene 2.000 Skifahrer (LARS 2014) an Spitzentagen das Gebiet Grasgehren aufsuchen. Gerade in zukünftig zu erwartenden schneearmen Wintern werden sich Wintersportler verstärkt auf in Hochlagen bzw. schneesichere Gebiete konzentrieren. Das Grasgehren Skigebiet hat meistens den frühesten Skisaisonstart (LARS 2014).

Die mittlere Beförderungszahl des Skibetriebs wird ansteigen. Im Vergleich zur mittleren Nutzungszahl durch Skitouren­gänger / Schneeschuh- / Winterwanderer ist von einer 100 fachen Zunahme auszugehen, wenn mit Mittel 500 Skifahrer die SO-Bahn nutzen würden und die Bergstation der SO-Kabinenbahn pro Tag 10x aufsuchen. (*Dies ist eine eher pessimistische Schätzung*). Noch drastischer wären die Veränderungen an den bislang gering bis nicht genutzten Tagen durch Skitouren­gänger / Schnee-/Winterwanderer. Diese für Wildtiere wichtigen Entlastungsphasen würden praktisch vollständig entfallen.

Etwa 50% der Wintersportler, die derzeit am Riedberger Horn Gipfel beobachtet wurden, waren Schneeschuhwanderer. Diese Gruppe ist weniger auf das flächige Begehen unverspurter / unverfahrener Bereiche fixiert wie Skifahrer. Ein Großteil der Schneeschuhwanderer bewegt sich – zumindest am Riedberger Horn - auf den Linien der Sommerwanderwege (v.a. Ostgrat und Südgrat). Dies ist beim Aufstieg weniger mühsam, da man sich auf gespurten Linien bewegen kann. Dadurch wird erheblich weniger Fläche genutzt als von Variantenskifahrern / Freeridern, die noch letzten vorhandenen Pulverschnee ausfahren und dadurch große Areale (auch mit lichten Wald) nutzen.

Zukünftige Sommernutzung bei Sommerbetrieb der SO-Seilbahn

Der gänzlich neue Sommerbetrieb der SO-Bahn würde eine gravierende Entwicklung für Birkhühner darstellen. Die damit verbundenen Auswirkungen / Gefahren für Schutzgüter wurden im Umweltplan (LARS 2014) nicht bewertet.

Der Sommerbetrieb der SO-Seilbahn befördert Personen etwa 100 Höhenmeter unterhalb des Riedberger Horn Gipfels. Dass diese Personen nicht am Gipfel des Riedberger Horn stehen bleiben, ist anzunehmen. Es wird davon ausgegangen, dass sich nie dagewesene Wanderströme auf bislang wenig begangene Bereiche (Brut-, Nahrungs- und Balzflächen, z.B. Printschen) ausdehnen. Bei einer Störschleppung von 150 m der am intensivsten von Nutzungszunahme betroffenen Wege wären viele der bevorzugten Habitatflächen entwertet, bzw. Tiere würden in weniger geeignete Bereiche verdrängt werden (Abb. 14). Eine Erschließungsmaßnahme kann jedoch auch weiter entfernte Gipfel im Nutzungsmuster beeinflussen. Es wird angenommen, dass es eine Ausweichbewegung von Wandernern zum Gipfel des Wannenkopfes gibt, die dem Massenbetrieb am Riedberger Horn ausweichen. Dadurch ergeben sich Störungen an Standorten, die nicht unmittelbar von der Planung erschlossen werden.

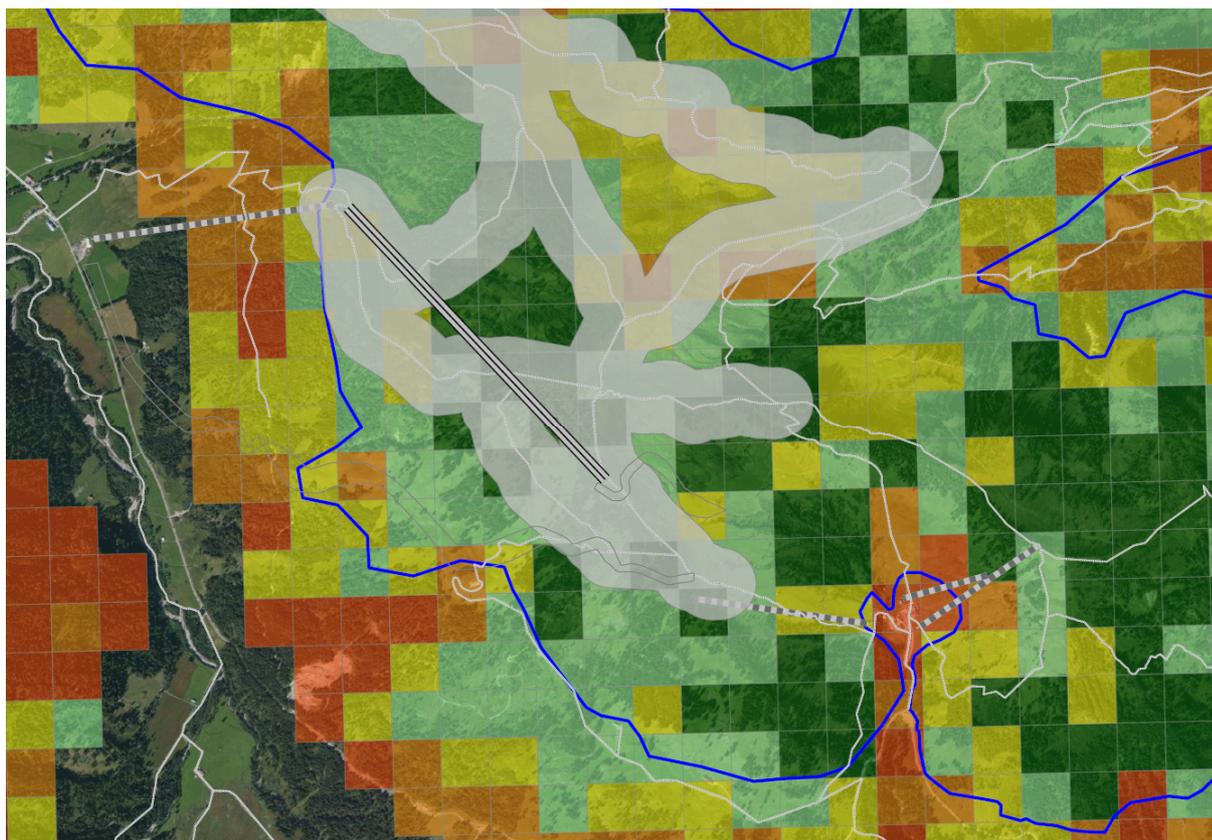


Abb. 14: Durch Sommerbetrieb der SO-Bahn (graue Linie) besonders intensiv genutzte Wege (mit Störschleppe 150 m, grauer Umgriff, offizielle Wanderwege – hellgraue Linien), Habitatraster Birkhuhn (dunkelgrün – sehr gut geeignet / 1, hellgrün – 2, gelb – 3, orange 4, rot – ungeeignet / 5), Abgrenzung Habitatkomplex Birkhuhn – blaue Linie.

- ⇒ Es muss befürchtet werden, dass sich ähnliche Entwicklungen wie im Fellhorngebiet ergeben, wo durch Wanderbetrieb ab Mai / Juni große Ausweich- / Fluchtbewegungen von Birkhühnern in angrenzende Naturräume auftreten.
- ⇒ Das intensiver genutzte Fellhorngebiet ist zu dieser Zeit weitgehend Birkhuhn frei. Bislang wurden noch keine erfolgreichen Birkhuhnbruten in diesem Areal dokumentiert (Zeitler mündl.).
- ⇒ Lenkungs- und Informationsmaßnahmen bzw. die Ausweisung amtlicher Sperrgebiete könnten die zu erwarteten Nutzungen nicht begrenzen.
- ⇒ Es ist zu befürchten, dass durch diese Entwicklung die lokale Birkhuhnpopulation entscheidend geschwächt wird.

Beeinträchtigungen während geplanter Bauphase

Die langjährigen Erfahrungen des LBV aus dem Fellhorngebiet lassen befürchten, dass die geplanten Baumaßnahmen (Baustraße, Baustellenverkehr, Beschallung etc.) mit massiven Störungen von Birkhühnern verbunden sind. Derartige massive Geländeeingriffe führten im Fellhorngebiet kurzfristig zu Abnahmen von fast 2/3 des lokalen Bestandes. Es muss bedacht werden, dass sich der Eingriffsraum in unmittelbarer Nähe zu hochwertigen Birkhuhnhabitaten befindet. Eine ökologische Bauaufsicht kann die zu befürchtenden negativen Auswirkungen des Baus nur unzureichend verhindern.



Auswirkungen auf andere wertgebende Arten

Vögel

Auerhuhn (Anhang I Vogelschutz RL, RL Bayern / Deutschland: 1 – vom Aussterben bedroht; besonders geschützte Art §7 BNatschG)

Die Bestände der mitteleuropäischen Auerhuhnpopulationen gehen seit Jahrzehnten zurück. Auch in Bayern ist die Entwicklungstendenz seit der letzten Schätzung negativ. Im Moment geht man von ca. 400 - 600 Individuen aus (Bezzel et al. 2005).

- ⇒ Negative Auswirkungen auf die angrenzenden Auerhuhnbestände im Sommer- / Winterhalbjahr sind zu vermuten.
- ⇒ Von einer starken Zunahme von Pilz- und Beerensammlern im Umgriff der SO-Seilbahn ist auszugehen, die sich auf den jahreszeitlich bevorzugten Nahrungsflächen von Auerhühnern verstärkt aufhalten und diese stören.
- ⇒ Durch die starke Nutzungszunahme im Riedberger Horn-Gebiet werden Ausweichbewegungen von Wanderern in empfindliche, bislang wenig begangene Gebiete vermutet (Ostertal / Pprintschen, Wannenkopf/Süd, Mittelalpe).
- ⇒ Besonders könnte dabei die Dispersion von jungen Auerhühnern betroffen sein.

Haselhuhn (Anhang I Vogelschutz RL, RL D 2 – Stark gefährdet, besonders geschützte Art §7 BNatschG)

Die Bestände des Haselhuhns haben in den letzten Jahren überall in Mitteleuropa abgenommen und sind vielerorts verschwunden. Damit verbunden ist eine Isolierung der Restvorkommen. Für diese Entwicklung wird in erster Linie die Veränderung des Lebensraumes verantwortlich gemacht (Lieser & Willmann 1994, Nitsche & Plachter 1987).

- ⇒ Durch die starke Nutzungszunahme im Riedberger Horn-Gebiet werden Ausweichbewegungen von Wanderern in empfindliche, bislang wenig begangene Gebiete vermutet (Wannenkopf/Süd, Mittelalpe).

Alpenschneehuhn (Anhang I Vogelschutz RL, Rote Liste Bayern: 2 – Stark gefährdet; besonders geschützte Art (§7 BNatschG)

Diese Art kann primär im Winterhalbjahr von dem Eingriff betroffen sein. Insbesondere bei großen Neuschneemengen werden lange Ausweichflüge (von den Hochalpen bis Nagelfluhkette bzw. Reuter Wanne) durchgeführt.

- ⇒ Durch die hohe Mobilität ergeben sich Kollisionsgefahren mit dem Kabel der SO-Bahn

Waldschnepfe (Anhang II/1 Vogelschutz RL, Rote Liste Bayern: V – Art der Vorwarnliste, streng geschützte Art §7 BNatschG)

Die Waldschnepfe bewohnt reich gegliederte, lückige und krautreiche Laub- und Mischwälder. Nahrungshabitate findet sie in durchfliegbaren, krautreichen Beständen mit „weicher“ Humusform (stochernder Nahrungserwerb).

Vorkommensschwerpunkt auf „Feucht-Standorten“ (Quell-Standorte, Moore, Erlenbrüche, Auwälder und Feuchtwiesen). Sie ist ein Bodenbrüter und ihr Neststandort liegt meist an gut anfliegbaren Randlinien (Bestandsrändern) an nicht zu nassen, aber auch nicht zu trockenen Stellen.



- ⇒ Durch ihre hohe Mobilität ergeben sich Kollisionsgefahren mit dem Kabel der SO-Bahn

Zitronenzeisig (Artikel 4 (2) Vogelschutz RL, Rote Liste Bayern: V – Art auf der Vorwarnliste, streng geschützte Art gem. §7 BNatschG)

Der Zitronenzeisig kommt in Bayern nur in den Alpen vor. Gefährdungen ergeben sich durch Lebensraumveränderungen, z.B. direkte Zerstörung der ursprünglichen Pflanzendecke durch den ausufernden alpinen Skisport, vor allem durch oft großflächige Erdbewegungen bei der Anlage von Skiliften und Skipisten (Bezzel et al. 2005). Wegen des kleinen Verbreitungsgebietes dieses europäischen Endemiten hat Bayern eine hohe europäische Verantwortung für den Erhalt der regionalen Populationen.

- ⇒ Beeinträchtigungen können sich durch Geländebewegungen, Veränderungen des Futterangebots und Störungen ergeben

Raufußkauz (Anhang I Vogelschutz RL, Rote Liste Bayern: V – Art auf der Vorwarnliste, streng geschützte Art gem. §7 BNatschG)

Der Raufußkauz bevorzugt strukturierte Nadelwälder mit montanem oder subalpinem Klima, die dem Waldkauz wegen zu geringem Laubholzanteil, zu langer Einförmigkeit oder zu langer Schneebedeckung kaum mehr entsprechen. In tiefer gelegenen Gebieten weicht er auf rauere Klimainseln wie Kammlagen, spät ausapernde Hochflächen oder Bergrücken aus. Wichtigste Requisiten sind für den Stand- und Strichvogel (Mitteleuropa) ein gutes Höhlenangebot (vor allem Schwarzspechthöhlen), in unmittelbarer Nachbarschaft deckungsreicher Tageseinstände und kleiner unterholzfreier, offener und kleinsäugerreicher Jagdflächen (lückig stehende Altholzbestände, Waldwiesen, Moore, Waldränder, aber auch Alpweiden und Latschenbezirke bis in die Felsregion) (Glutz & Bauer 1994).

- ⇒ Gefährdungsursachen ergeben sich durch Verlust von bzw. Mangel an geeigneten Bruthöhlen, Fragmentierung von geschlossenen Waldgebieten und Störung des Brutgeschäftes im unmittelbaren Umfeld der Höhle.
- ⇒ Auch müssen Auswirkungen von Beleuchtung und Beschallung durch Pistenpräparierung bzw. Beschneigung angenommen werden.
- ⇒ Durch Rodungen werden möglicherweise wichtige Höhlenbäume als Brutplatz entfernt

Sperlingskauz (Anhang I Vogelschutz RL, Rote Liste Bayern: V – Art auf der Vorwarnliste, streng geschützte Art gem. §7 BNatschG)

Reich strukturierte, ausgedehnte Wälder mit hohem Nadelholzanteil und ausreichendem Angebot an Höhlen und Halbhöhlen – insbesondere auch im stehenden Totholz - werden bevorzugt. Neben abwechslungsreich gegliederten Baumbeständen müssen Freiflächen vorhanden sein. Das artspezifische Habitatmosaik zeigt eine vielfältige Gliederung in Stangen- und Althölzer, Lichtungen, Moore, Wiesen oder Schneisen. Monotone, gleichaltrige Bestände wie ausgedehnte Hochwälder, flächige Kahlschläge oder Dickungen werden gemieden. Unterschiedliche Lichtverhältnisse fördern eine abwechslungsreiche Krautschicht, die als Beutehabitat von Kleinsäugetieren dient. Viele Sperlingskauzreviere fallen durch ihren Gewässerreichtum auf. Grund dürfte vor allem das ausgeprägte Badebedürfnis im Winterhalbjahr sein (Gefiederreinigung nach „Auftauen“ von deponierter Nahrung aus Nahrungsdepots).

- ⇒ Gefährdungsursachen ergeben sich wie beim Raufußkauz durch Verlust von bzw. Mangel an geeigneten Bruthöhlen, Fragmentierung von geschlossenen Waldgebieten und Störung des Brutgeschäftes im unmittelbaren Umfeld der Höhle.
- ⇒ Auch müssen Auswirkungen von Beleuchtung und Beschallung durch Pistenpräparierung bzw. Beschneigung angenommen werden.



⇒ Durch Rodungen werden möglicherweise wichtige Höhlenbäume als Brutplatz entfernt

Grauspecht (Anhang I Vogelschutz RL, Rote Liste Bayern: 3 – gefährdet, streng geschützte Art gem. §7 BNatschG)

Der Grauspecht ist ein Bewohner von reich gegliederten Landschaften mit einem hohen Grenzlinienanteil zwischen Laubwäldern und halboffener Kulturlandschaft. Dort besiedelt er Laubwälder, Gehölz- und Streuobstbestände. Im Gegensatz zu seiner Geschwisterart Grünspecht, dringt er weiter ins Waldesinnere vor. Wichtige Voraussetzung hierfür ist ein hoher Grenzlinienreichtum (Glutz & Bauer 1994). Blößen, Aufforstungsflächen, Böschungen, Wegränder und südexponierte Waldränder haben für die Nahrungssuche eine große Bedeutung (Südbeck 1993). Potenzielle Grauspecht-Habitats sind vor allem Buchen- und Buchenmischwälder, Eichen-Buchenwälder und Eichen-Kiefernwälder, Auwälder und strukturreiche Bergmischwälder (Glutz & Bauer 1994).

⇒ Gefährdung: Verlust alter, struktur- und totholzreicher Laub- und Mischbestände durch Rodung

Grünspecht (Rote Liste Bayern: V- Art auf der Vorwarnliste, streng geschützte Art gem. §7 BNatschG)

⇒ Gefährdung: Verlust alter, struktur- und totholzreicher Laub- und Mischbestände durch Rodung

Schwarzspecht (Anhang I Vogelschutz RL, Rote Liste Bayern: V- Art auf der Vorwarnliste, streng geschützte Art gem. §7 BNatschG)

Der Schwarzspecht ist ein Waldvogel größerer Altbestände besonders aus starken Buchen oder Kiefern. Im Gegensatz zu anderen Spechtarten weist er aber keine zu strenge Bindung an bestimmte Waldtypen oder Höhenstufen auf. Jedoch stellt er Ansprüche an die Ausdehnung des Waldgebietes, an eine Mindestausstattung mit alten, starken Bäumen zum Höhlenbau und dem Vorhandensein von totem Moderholz (Bauer & Hölzinger 2001).

- ⇒ Gefährdung: Verlust alter, struktur- und totholzreicher Laub- und Mischbestände durch Rodung
- ⇒ Mangel an Totholz
- ⇒ Störungen am Brutplatz

Dreizehenspecht (Anhang I Vogelschutz RL, Rote Liste Bayern: 2 – stark gefährdet, streng geschützte Art gem. §7 BNatschG)

Der Dreizehenspecht ist ein typischer Bewohner des autochthonen Fichtenwaldes (Glutz & Bauer 1994). Neben Nadelbäumen, speziell der Fichte, scheinen Totholzreichtum (>= 5% Totholzanteil) und lichte, sonnige Waldpartien und Waldränder für die Biotopwahl ausschlaggebend zu sein (Scherzinger 1982). Ruge (1972) betont die Bedeutung von Lawinenschneisen, Schneebruchlöchern etc. im Spechtrevier. Er ist ein hochspezialisierter Baumkletterer und Hackspecht, der sich überwiegend von rindenbrütenden Käfern wie Borkenkäfern und von Spinnen, aber auch von holzbohrenden Arten (z.B. Bockkäfern) ernährt. In sehr geringem Maße nutzt er auch pflanzliche Nahrungsmittel. Nachgewiesen wurden Vogelbeeren (Hogstadt 1970) und Fichtensamen. Durch Ringeln gewonnener Baumsaft ist zudem von April bis September gelegentlich eine zusätzliche Nahrungsquelle (Glutz & Bauer 1994), deren Bedeutung allerdings überschätzt wird. Dreizehenspechte leben nahezu ganzjährig – wenn auch auf Distanz – in Partnerkontakt. Männchen und Weibchen bewohnen Reviere, die sie auch beide verteidigen (Scherzinger 1982). Die Reviergrößen unterscheiden sich, je nach Jahreszeit und Biotopqualität und werden in der Fachliteratur mit 20 bis 200 ha angegeben (Ruge 1968, Scherzinger 1982, Dorka 1996). Ein sehr wichtiges Strukturelement im Dreizehenspechtrevier sind Signalbäume.



Es handelt sich dabei in der Regel um tote, stehende Fichten, mit guten Resonanzeigenschaften (Blume & Tiefenbach 1997).

- ⇒ Gefährdung: Mangel an totholzreichen alten Bergfichtenwäldern
- ⇒ Dreizehenspechte kommen in unmittelbarer Nähe zum Lift 1 / 2 Grasgehren vor, sowie im Bereich des geplanten Piste Richtung Balderschwang bzw. entlang der Trasse der geplanten SO-Bahn

Steinadler (Anhang I Vogelschutz RL, Rote Liste Bayern: 2 – stark gefährdet, streng geschützte Art gem. §7 BNatschG)

- ⇒ Gefahr: Kollision mit Seilbahnkabel der SO-Seilbahn (Reviervögel Revier Balderschwang, Einzel- / Jung.- bzw. Fremdadler)

Wanderfalke (Anhang I Vogelschutz RL, Rote Liste Bayern: 3 –gefährdet, streng geschützte Art gem. §7 BNatschG)

- ⇒ Gefahr: Kollision mit Seilbahnkabel der SO-Seilbahn (v.a. intensive Jagdflüge am Riedberger Horn zur Zugzeit ab August)

Kolkrabe (besonders geschützte Art gem. §7 BNatschG)

- ⇒ Gefahr: Kollision mit Seilbahnkabel der SO-Seilbahn

Vogelzug

Das Riedberger Horn befindet sich auf einer Durchzugstrecke von Zugvögeln. Sowohl Klein- als auch Großvögel passieren den Bereich.

- ⇒ Da viele Arten hangparallel und in geringer Höhe, sowie Kleinvögel v.a. nachts ziehen, müssen Kollisionsgefahren mit dem Seilbahnkabel der SO-Bahn näher geprüft werden.

Säugetiere

Schneehase (Rote Liste Deutschland: R- extrem selten)

Schneehasen kommen im Gebiet es Riedberger Horns vor:

- ⇒ Beeinträchtigungen des Eingriffs ergeben sich durch Habitaterstörung, Beleuchtung und Beschallung (durch Beschneigung / Pistenpräparation)

Fledermäuse

Bei den geplanten Rodungsmaßnahmen könnten wichtige Brut- / Wohnstätten von Fledermäusen betroffen sein. Im Umgriff des Planungsraums kommen zahlreiche gefährdete Arten vor.

Birkenmaus *Sicista betulina* (Anhang IV FFH-RL, Rote Liste Deutschland: 1 - vom Aussterben bedroht).

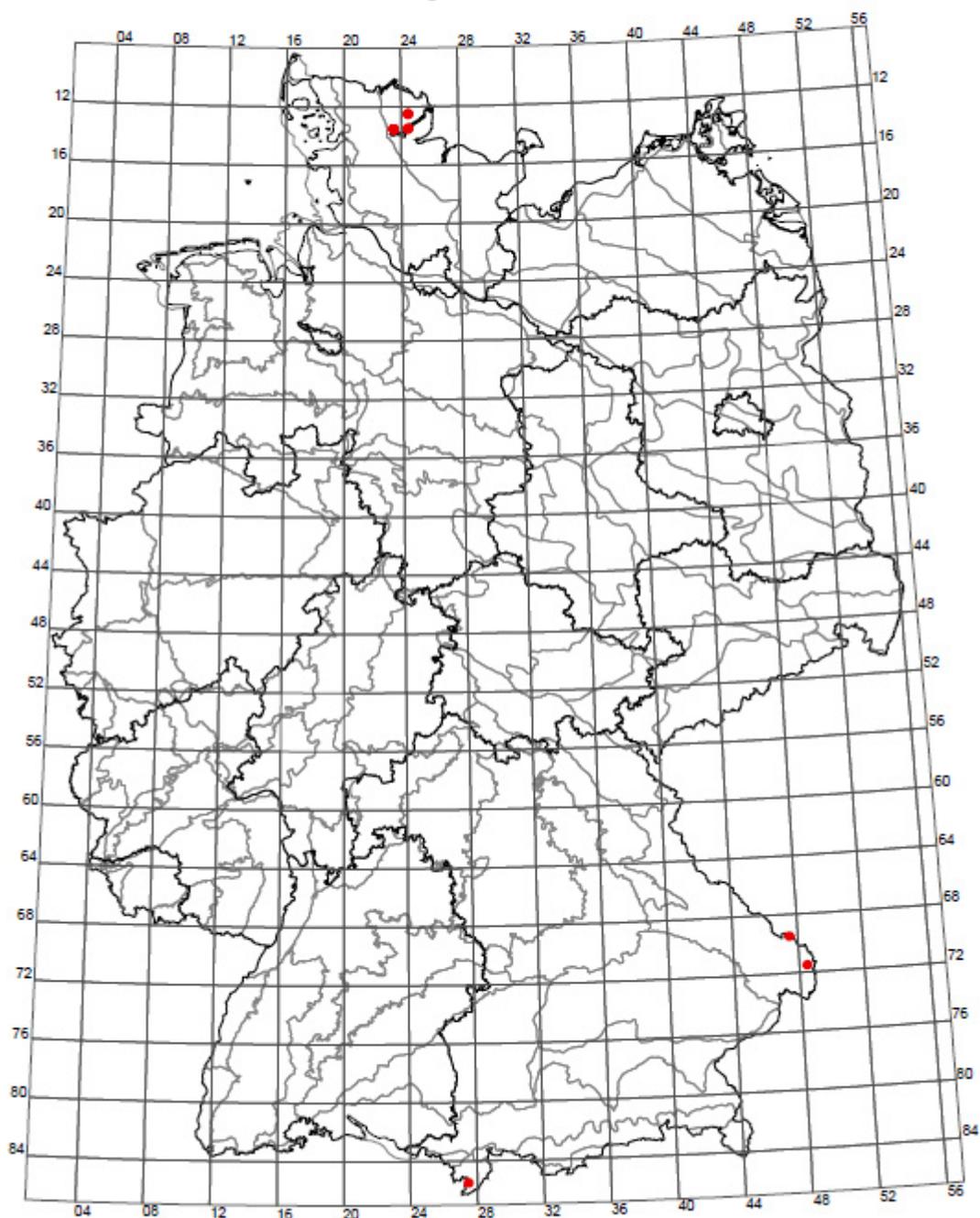
In ihrem geographisch extrem kleinen Vorkommensgebieten ist die Birkenmaus vor allem durch großflächige Nutzungsänderungen mit Vernichtung der Pflanzendecke oder Veränderung der Pflanzenartenzusammensetzung gefährdet (<http://www.ffh-anhang4.bfn.de/ffh-anhang4-birkenmaus.html>)

- ⇒ Diese in Deutschland extrem seltene Art (Abb. 15) wurde erst ab 1985 im Gebiet des Riedberger Horns nachgewiesen. Der genaue Status ist nicht bekannt. Nähere Untersuchungen zu möglichen Auswirkungen dieses national bedeutsamen Artvorkommens sind zwingend erforderlich.

Managementempfehlungen für Arten des Anhangs IV der FFH-Richtlinie (Internethandbuch)
 Umweltforschungsplan 2008 - Forschungskennziffer 3508 86 0300

Birkenmaus (*Sicista betulina*)

Verbreitung der Art in Deutschland



Nachweise ab 1990, Stand: 2006

Fachliche Grundlagen: LANIS-Bund, Bundesamt für Naturschutz (BfN), Naturräumliche Gliederung nach Meynen/Schmidhüsen (1990)
 Topographische Grundlage: VG 1000 © Bundesamt für Kartographie und Geodäsie (www.bkg.bund.de)

Abb. 15: Vorkommen der Birkenmaus *Sicista betulina* in Deutschland (<http://www.ffh-anhang4.bfn.de/ffh-anhang4-birkenmaus.html>)



Amphibien

Alpensalamander *Salamandra atra* (Anhang IV – FFH-RL)

- ⇒ Beeinträchtigungen ergeben sich durch Bauwerke / Maßnahmen zur Beschneidung (Speicherteiche, Schneischächte etc.)
- ⇒ Diese müssen im Rahmen einer FFH-Verträglichkeitsprüfung detailliert geprüft werden

Schmetterlinge

Folgende FFH-relevante Arten müssen im Rahmen einer FFH-Verträglichkeitsprüfung auf Vorkommen / Betroffenheit geprüft werden, die im Planungsraum Vorkommen besitzen könnten:

- ⇒ Skabiosen-Scheckenfalter *Euphydryas aurinia* (Anhang II – FFH-RL)
- ⇒ Schwarzer Apollo *Parnassius mnemosyne* (Anhang IV – FFH-RL)
- ⇒ Apollofalter *Parnassios apollo* (Anhang IV – FFH-RL)

4. Das Plangebiet ist ein faktisches Vogelschutzgebiet und die Nutzungen haben Auswirkungen auf benachbarte FFH-Gebiete

Das Vorkommen des Birkwilds um das Riedberger Horn und den Bolgengrat ist ein zentraler Ausschnitt innerhalb eines größeren zusammenhängenden Bestandsquellgebietes und damit ein geographischer wie auch ein genetischer Trittstein für Birkhühner. Dieses Quellgebiet stützt das unmittelbar nördlich davon liegende Vorkommen und das in der gesamten Nagelfluh-Kette, der östlich liegenden Hörnerkette und sichert auch die Verbindung mit dem westlich angrenzenden Gebiet Hochschelpen und den südlich angrenzenden Gebieten Piesenkopf – Kackenkopf - Gatterkopf und Gottesackerwände (teilweise Naturschutzgebiet und SPA Gebiet Natura 2000). Es sichert durch die Wechselwirkungen des genetischen Austausches auch die Stabilität dieser Gebiete. Die Bewertung als unverzichtbare Bestandsquelle wie der Stabilitätssicherung des gesamten Vorkommens westlich des Illertales ist nach dem vorhandenen Datenvorrat offensichtlich.

Aus diesem Grund ist das betroffene Gebiet als faktisches Vogelschutzgebiet zu werten, dessen Meldung fehlerhaft unterblieben ist. Nach der Rechtsprechung des EUGH sind erhebliche Beeinträchtigungen faktischer Vogelschutzgebiete unzulässig. Darüber hinaus droht durch die Planungen eine erhebliche Beeinträchtigung der benachbarten FFH-Gebiete. Dieser Gesichtspunkt ist im TFNP-E in keiner Weise berücksichtigt. Die drohende Beeinträchtigung erfordert zwingend eine Natura2000-Verträglichkeitsprüfung nach § 1a Abs.4 BauGB in Verbindung mit § 34 BNatSchG.

5. Unzulässigkeit von Rodungen (gemäß Bayerisches Waldgesetz / Bayerischer Bergwaldbeschluss)

Die geologischen Verhältnisse im Planungsbereich (Flysch) ergeben erosionsgefährdete, labile Standorte. Die darauf stockenden Waldbestände sind Schutzwald nach Art 10 des Bayerischen Waldgesetzes.

Schutzwald – Auszug Waldgesetz und Bewertung

(1) Schutzwald ist Wald

1. in den Hoch- und Kammlagen der Alpen und der Mittelgebirge,
2. auf Standorten, die zur Verkarstung neigen oder stark erosionsgefährdet sind,



3. der dazu dient, Lawinen, Felsstürzen, Steinschlägen, Erdabrutschungen, Hochwassern, Überflutungen, Bodenverwehungen oder ähnlichen Gefahren vorzubeugen oder die Flussufer zu erhalten.

Mindestens 5,5 ha Waldrodungen (laut Planunterlagen S 43 mindestens 0,1 ha im Bereich der geplanten Bergbahn, 5,4 ha im Bereich der geplanten Familienabfahrt) würde das Vorhaben erfordern, davon wären mehrere Hektar ausgewiesener Schutzwald betroffen. Im Umgriff der Maßnahmen kämen zudem weitere Waldbestände in Mitleidenschaft, die derzeit noch durch die vorgelagerten Waldflächen geschützt sind. Denn die Rodung von Bergwaldflächen verringert das Wasserspeichervermögen und erhöht damit den oberflächlichen Wasserabfluss, was die Erosions- und Hochwassergefahr wiederum verschärft. Dabei sind auch nach Planunterlage besonders gefährdete Rutschhanglagen (Auszug Informationsdienst Alpine Naturgefahren IAN) von Rodungen betroffen, die sich hangabwärts anschließende Wälder auf „Fließböden“ in ihrer Stabilität schwächen.

Bergwaldbeschluss

In diesem Zusammenhang ist der „Bergwaldbeschluss“ des Bayerischen Landtages aus dem Jahr 1984 richtungsweisend und unverändert gültig: „Rodungen im Bergwald für neue Freizeiteinrichtungen (z.B. für Wintersport) oder Infrastrukturmaßnahmen sind grundsätzlich nicht mehr zuzulassen“.

Der vorliegende Umweltbericht zum Teilflächennutzungsplan führt hierzu aus, die „geplante Verbindungsbahn“ sei „[...] nicht als Neubau anzusehen, stellt lediglich eine Maßnahme zum Erhalt des bestehenden Skibetriebes“ dar. „Projektbedingte Eingriffe in Waldlebensräume“ seien „nur in sehr geringem Umfang notwendig“. (Umweltbericht, Seite 34)

Diesen Ausführungen widersprechen wir entschieden. Die geplante Verbindungsbahn führt zu einer gänzlichen neuen Ausrichtung der Skigebiete sowie einer zusätzlichen Sommernutzung. Erhebliche Flächen werden für den Betrieb in Anspruch genommen, - allein rund 6 ha an Waldflächen müssen gerodet werden. In deren Bereich und auf weiteren Flächen der geplanten Familienabfahrt werden aufgrund der dortigen Topographie und der geologischen Situation großflächige Planierarbeiten sowie Hangverbauungen notwendig werden. All dies geht weit über die Modernisierung einer bestehenden Anlage hinaus.

Das Projekt steht damit im Widerspruch zu den Belangen des Bayerischen Waldgesetzes, den Grundsätzen und örtlichen Vorgaben des Waldfunktionsplanes und des Bergwaldbeschlusses des Bayerischen Landtages.

6. Jagdrecht: Wildschutzgebiet Rotwild

Der Pistenneubau durchquert ein amtliches Wildschutzgebiet für Rotwild (Abb. 16). Hier ist das Betreten vom 16.11. bis 30.4. verboten. Die notwendige Verlegung des Wildschutzgebietes / des Wintergatters wird kritisch gesehen. Auch durch die zu befürchtende massiv ansteigende Nutzung durch Variantenskifahrer / Freerider (9.2.10) ergäben sich vermutlich Störungen für das Rotwild im angrenzenden Ausweichgebiet, die letztlich zu einer Zunahme der Schädigung des Schutzwaldes führen können.



Abb. 16: Amtliches Wildschutzgebiet (mit Betretungsverbot) – grüne Fläche; graue Fläche - Piste neu geplant, graue Linie – SO-Seilbahn neu geplant, schraffierte Fläche: Piste, gestrichelte Linie: bestehende Lifte (Nordwest: Riedberger Horn Skigebiet, Südost: Grasgehren Skigebiet)

7. Alpenkonvention

Die Planung ist nicht mit Zielen / Vorgaben der Alpenkonvention¹ vereinbar, sie widerspricht folgenden Protokolle der Alpenkonvention:

- Bodenschutz, Art. 14 Abs. 1 „Die Vertragsparteien wirken in der geeignetsten Weise darauf hin, dass ... Genehmigungen für den Bau und Planierung von Skipisten in Wäldern mit Schutzfunktionen nur in Ausnahmefällen und bei Durchführung von Ausgleichsmaßnahmen erteilt und in labilen Gebieten nicht erteilt werden.
- Naturschutz und Landschaftspflege, insbesondere die Art. 11, 12, 13, und 14
- Raumplanung und nachhaltige Entwicklung
- Bergwald insbesondere Art. 7 und 8
- Tourismus insbesondere Art. 5, 6, 9, 10 und 12

Die Alpenkonvention und insbesondere ihre Durchführungsprotokolle stellen nicht nur an den nationalen Gesetzgeber gerichtete Programmsätze dar, sondern enthalten unmittelbar geltendes und anzuwendendes Recht und sind von den nationalen Behörden zu beachten (vgl. Leitfaden zur Umsetzung der Alpenkonvention).

¹ Deutschland - eines der ersten Länder, das Protokolle der Alpenkonvention ratifiziert hat - übernimmt am 21. November 2014 den Vorsitz der Alpenkonvention.



Zum Bodenschutzprotokoll ist insbesondere zu beachten

Der größte Teil der Flächen am Riedberghorn besteht aus Feucht- und Nassflächen. Diese Standorte zeichnen sich hinsichtlich der hydrologischen Standorteigenschaften (hydromorphe Böden wie Pseudogley, Hanggley und Nasshanggley) durch hohe bis sehr hohe Oberflächenabflüsse bei Starkregen aus (s. Schauer 2014). Sie zeigen eine hohe Bereitschaft zu Kriech- und Fließbewegungen.

Zu Geologie und Boden, sowie Geomorphologie

Geologisch besteht das Gebiet des Riedbergerhornes aus dem Leitgestein des Flysch. Das Gestein, bestehend vielfach aus Mergel- und Tonmergel sowie Tonschieferanteilen, ist sehr verwitterungsfreudig. Das Flyschgestein gehört zu den veränderlich festen Gesteinen und neigt zu Massenbewegungen wie Rotationsbodenanbrüchen, Zugrissen und Translationsrutschungen und mehr oder weniger langsamen Gleitungen ganzer Hangpartien (Kriech- und Fließbewegungen). Aufgrund des großen Niederschlagsdargebots und der hohen Gerinnewichte kommt es zu zahlreichen Vernässungszonen und zu Massenbewegungen.

Das gesamte Flyschgebiet des Riedbergerhornes ist gekennzeichnet durch zahlreiche aktive Kriechbewegungen und Murströme. Nach der Prozesskarte zu den Gefahrenhinweiskarten (s. Bayerisches Landesamt für Umwelt) weisen große Flächen der west- und südwestexponierten Hangflanken des Riedbergerhornes (Bereiche der geplanten Skipiste) sowie Bereich der geplanten Kabinenbahn) Anzeichen für **aktive tiefgreifende Rutschungen und aktive Massenbewegungen** auf. Darüber hinaus sind große Bereiche durch **ältere (relikte) Fließ- und Kriechbewegungen** gekennzeichnet.

Anfälligkeit für **flachgründige Hanganbrüche: Translationsbodenrutschungen** treten vor allem in den oberen Hängen des gesamten Grasgehrenkessels, dann im Bereich der Hornalpe und der Oberen Mittelalpe sowie des nordwestlichen Grates vom Gipfel des Riedberghornes in Richtung zur Gipfelstation des bestehenden Sesselliftes von Balderschwang auf.

Bei der Durchführung der geplanten Baumaßnahmen kommt es zu Bodenverdichtungen durch die Baufahrzeuge während der Bauzeit und auch nachträglich durch die Pistenpflege. Damit steigt der Oberflächenabfluss bei Starkregen noch weiter an, sodass Erosionsprozesse wie Gerinnemuren, Schuttströme und Hangrutschungen im verstärkten Maße ausgelöst werden. Besonders negativ auf Vegetation und Bodenwasserhaushalt (wie Verlust der Speicherwirkung) wirken sich Bodenbewegungen und Pistenplanien aus. Eingriffe in diese instabilen Hangflanken führen zu einer Reaktivierung von weiteren Kriech- und Murprozessen in Hangflanken, die sich derzeit im Beharrungszustand befinden (s. auch Bunza 1976). Das Gefahrenpotenzial von alpinen Naturgefahren erhöht sich somit drastisch.

Es wird nachdrücklich darauf hingewiesen, dass in den 60iger Jahren im Bereich der geplanten Skipiste eine größere Rutschung stattgefunden hat, die momentan zur Ruhe gekommen ist, aber jederzeit reaktiviert werden könnte. Damit wäre u.a. die Riedbergstraße gefährdet.

Die geplante Skipiste durchschneidet im unteren Hangbereich auf großen Strecken noch intakten Bergmischwald. Eine Rodung dieser Feucht- und Nasswälder führt zu einer weiteren Vernässung, da die biologische Dränwirkung des Waldes entfällt. Damit steigt der Porenwasserdruck und der Wassergehalt im Boden; es kommt zum Zerfall der inneren Reibung, der Boden folgt der Schwerkraft, das heißt weitere Rutschungen werden ausgelöst. Weitere Folge des Anstiegs des Oberflächenabflusses auf der gesamten Fläche durch die Baumaßnahmen und den künftigen Pistenbetrieb ist eine gesteigerte Hochwasserführung in den Gräben und Bächen. Damit steigt das Transportvermögen (Schubspannung) oder es kommt zu einer verstärkten Eintiefung in dem weichen, erosionsanfälligen



Flyschgestein. Im ersten Fall kommt es zum Transport von Verwitterungsschutt und Totholz und somit zur Murbildung. Im zweiten Fall sind Uferanbrüche und Bildung von Feilenanbrüchen die Konsequenz. Damit steigt die Gefahr für Siedlungen, Wege und Straßen. Technisch aufwendige, kostspielige Sanierungsmaßnahmen wie Wildbachverbauungen mit Wildbachsperrern, räumbare Murgangsperrern und Schutzdämme zum Schutz der bestehenden Infrastruktur werden notwendig.

Eine zusätzlichen Belastung durch Anlage von Skiliften und dazugehörigen Abfahrten würde also unweigerlich zu weiteren starken Abtragserscheinungen führen, die eine Umwandlung der jetzt noch zum großen Teil im Beharrungszustand befindlichen Bäche in mur- und geschiebestromträchtige Gerinne und eine gänzliche Zerstörung der Landschaft zur Folge hätte. (s. Kröger 1970, Bunza 1976).

Die Labilität war bereits 1972 mit ausschlaggebend für die Zuordnung des Plangebietes zur Zone C des Alpenplans. Daran hat sich bis heute nichts geändert.

Wegen der hohen Labilität der vom TFNP-E betroffenen Flächen steht der Pisten- und Seilbahnbau im Widerspruch zu Art. 14. Bodenschutzprotokoll der Alpenkonvention.

Auszüge aus dem Bodenschutzprotokoll der Alpenkonvention von 1991:

Artikel 14: Auswirkungen touristischer Infrastrukturen

[...] Genehmigungen für den Bau und die Planierung von Skipisten [...] in labilen Gebieten nicht erteilt werden.

Bei dieser Bestimmung handelt es sich zweifelsfrei um unmittelbar geltendes und hinreichend bestimmtes Recht. Wie oben geschildert, ist der Bereich des Riedbergerhorns eindeutig als labiles Gebiet einzustufen. Damit ist die Anlage (Bau, Planierung) in diesem Bereich unzulässig. Vgl. hierzu Bescheid des Umweltsenates der Republik Österreich, Skigebietserweiterung Mutterer Alm - Axamer Lizum; US 6B/2003/8-57 vom 22. März 2004 und Berufungsentscheidung des Verwaltungsgerichtshofes Zl. 2004/03/0116-10 vom 08.06.2005.

8. Fehlende Abwägung zwischen den Interessen unterschiedlicher Erholungsformen.

Der TFNP-E lässt jede Abwägung zwischen den Interessen des Bergwanderers im Sommer und des Skitourengeher im Winter mit den Interessen des Seilbahntouristen sowie des Pistenskifahrers vermissen. Der Skitourengeher wird ausschließlich als „Störpotential“ gesehen.

Damit werden jedoch wesentliche Aspekte des Alpenplans verkannt. Dieser ist nicht (nur) ein Instrument zur Verhinderung nicht naturverträglicher Erschließungsmaßnahmen, sondern ist auch ein landesplanerisches Instrument zur nachhaltigen Entwicklung des Alpenraums.

Schon in der Begründung des LEP im Jahr 1972 hieß es, dass die Gebiete der Zone C nach ihrem Landschaftsbild und nach ihrer natürlichen Substanz ungeschmälert erhalten werden müssen. Sie sollen aber nicht der Erholung verschlossen sein, sondern vielmehr solchen Formen der Erholung vorbehalten bleiben, die nicht die vielfach mit der Verkehrserschließung verbundenen Nachteile mit sich bringen. Der Alpenplan ist in seiner Zielsetzung ein großräumiges, vorbeugendes Konzept zur Verhinderung von Übererschließung, zur Sicherung des Naturraumes (ökologisches Potential), zur Verminderung des Gefahrenpotenzials durch Lawinen und Erosion und zur Sicherung des Gebietes für die Erholung. Die Zone C wurde ausgewiesen, um zusammenhängende, attraktive, schutzwürdige und für die stille Erholung geeignete Landschaften vor infrastrukturellen Erschließungen bewahren und für nachfolgende Generationen sichern zu können.

Die Gemeinde Balderschwang hat eine hervorragende Infrastruktur als Basis für einen naturverträglichen, sanften Tourismus aufgebaut. Die für eine langfristig tragfähige Einkommenssicherung der re-



gionalen Bevölkerung notwendige Ausrichtung auf den sanften Tourismus benötigt neben dieser Infrastruktur auch intakte Naturräume. Bislang haben die durch enormes ehrenamtliches Engagement getragenen Kampagnen mit dem Ziel umweltfreundliches Skitouren- und Schneeschuhgehen zu etablieren, dazu beigetragen, diesen Naturraum zu erhalten. Gemeinsame Anstrengungen schafften eine Stabilisierung des Naturinventars, explizit des Birkwildes, unweit des bestehenden Skigebiets Grasgehren. Die nun geplanten intensiven Erschließungsmaßnahmen erschweren die Etablierung des sanften Tourismus und gefährden das bisherige Engagement aller Beteiligten im Rahmen des Projekts „Skibergsteigen umweltfreundlich“ und der jetzt beginnenden Kampagne des Naturparks Nagelfluhkette „Mein Freiraum-dein Lebensraum“.

Die Aussage des Umweltberichtes zum Engagement der Gemeinden im Naturparkverein *„Die Mitgliedschaft und das Engagement der beteiligten Gemeinden innerhalb des Naturparks Nagelfluhkette belegt sehr eindrücklich das übergeordnete Interesse der Gemeinden, ihre Natur- und Kulturlandschaft nachhaltig weiter zu entwickeln- insbesondere vor dem Hintergrund der vielseitigen Nutzungsansprüchen (Erholung, Landnutzung, Ökologie, Ökonomie etc.)“* muss in Zusammenhang mit dem geplanten Skierschließungen fast als Hohn verstanden werden.

Es genügt nicht, die nachhaltige Entwicklung rein verbal zu betonen. Diese muss auch gelebt und umgesetzt werden. Dies fängt bereits bei der Abwägung des TFNP-E an.

Das Riedbergerhorn ist ein über das Oberallgäu weit hinaus bekannter und beliebter Gipfel für Skitourengeher und Schneeschuhwanderer. Schon der Skipionier C.J. Luther bezeichnete in der ersten Hälfte des letzten Jahrhunderts das Riedberger Horn als den schönsten Skitourenberg Deutschlands (Pause, Abseits der Piste, 1960). Durch eine lifttechnische Erschließung bis auf die Schulter des Riedbergerhorns würde die Region eine Geländekammer verlieren, die bislang dem Skitouren- und Schneeschuhgehen und damit dem sanften Tourismus vorbehalten war. Das Riedbergerhorn würde dadurch als Tourenziel deutlich entwertet.

Im Rahmen des Projektes „Wildtiere und Skilaufen im Gebirge“ des Bayerischen Umweltministeriums und des Landesamtes für Umwelt bzw. des Projektes „Skibergsteigen umweltfreundlich“ des DAV wurden für das Riedbergerhorn naturverträgliche Aufstiegsrouten und auf Freiwilligkeit basierende Wald-Wild-Schongebiete sowie Wildschutzgebiete festgelegt. Dabei wurde die hohe Wertigkeit der Region als wichtigstes Quellgebiet für Birkwild in den Allgäuer Voralpen westlich der Iller immer wieder hervorgehoben. Sämtliche Maßnahmen zum Schutz der Wildtiere würden durch die Planungen konterkariert.

Der kleinstrukturierte Qualitätstourismus in beiden Gemeinden konnte sich durch das Bestehen der Zone C des Alpenplans etablieren. Die durch den Alpenplan bestehenden Vorgaben schafften das ausgewogene Nebeneinander von zukunftsfähiger Einkommenssicherung und intakten Lebensräumen.

Aufbauend auf die bisherige erfolgreiche Infrastrukturplanung könnte das große touristische Potential dieses Raumes im Sinne einer auf Nachhaltigkeit ausgerichteten Tourismus- und Regionalplanung weiterentwickelt werden.

9. Verkehr

Das Thema Verkehr ist in den Antragsunterlagen völlig unzureichend behandelt. Es werden zum einen Aussagen gemacht, die nicht den Tatsachen entsprechen, zum anderen fehlen Prüfungen zu den Auswirkungen auf das umliegende Straßenverkehrsnetz komplett. Diese Prüfungen hätten durchgeführt werden müssen, um zu einem halbwegs vollständigen Überblick der Auswirkungen des Planungsvorhabens u.a. auf die verschiedenen Schutzgüter zu kommen.



Zu den verkehrlichen Auswirkungen im Bereich des Riedbergpasses:

In den Planungsunterlagen wird folgende Behauptung aufgestellt:

„Die Anfahrt zum Skigebiet Grasgehren erfolgt ausschließlich über die OA 9 (Riedbergpass). Ein grundsätzliches Problem ist jedoch, dass für den Riedbergpass bei entsprechender Witterung im Winter häufig Schneekettenpflicht besteht und es in seltenen Fällen auch zur vollständigen Sperrung der Kreisstraße kommt. Ein alpiner Skibetrieb ist während dieser Tage im Bereich Grasgehren nur noch eingeschränkt möglich, was einen erheblichen nachteiligen Effekt für die Rentabilität des Skigebietes Grasgehren bedeutet.

Derzeit werden die beiden Skigebiete Grasgehren und Balderschwang zwar durch einen Shuttlebus verbunden. Allerdings ist diese Busverbindung für den Skitouristen auch mit unvermeidlichen Unannehmlichkeiten verbunden (Wartezeit auf den Bus, Abschnallen der Ski, Zeitverlust durch den Bus-transfer etc.), die im Vergleich zu anderen Skigebieten einen Wettbewerbsnachteil darstellen.“

Zu diesen Aussagen ist folgendes zu bemerken:

Aus den Erfahrungen der letzten Jahre besteht an 0-5 Tagen pro Jahr ganztägige Schneekettenpflicht am Riedbergpass. Öfter herrscht Schneekettenpflicht in der Nacht und den frühen Morgenstunden. Da die Räumung des Abschnitts Grasgehren – Obermaiselstein hohe Priorität hat, ist die Schneekettenpflicht gegen 9.00 Uhr meist wieder aufgehoben, so dass eine Anfahrt des Skigebietes Grasgehren problemlos möglich ist. Die im Viertelstundentakt verkehrenden Skibusse fahren auch bei Kettenpflicht. Sie sind gerade für die Übernachtungsgäste von Obermaiselstein auch nicht unattraktiver als die Anfahrt mit dem Auto, da man mit dem Bus direkt zur Liftstation der Grasgehrenlifte fahren kann. Dagegen ist von den bestehenden und erst recht von den neu geplanten Parkplätzen ein relativ weiter Fußweg in unebenem Gelände zur Liftstation notwendig. Außerdem ist der Skibus für Obermaiselsteiner Urlaubsgäste kostenlos. Eine Totalsperrung des Passes über eine Kurzzeitsperrung hinaus hat es in den letzten Jahren während der Liftzeiten nicht gegeben.

Unabhängig davon würde ein Skigebietszusammenschluss an der bestehenden Situation auch nicht viel ändern, da das bisherige Skigebiet Grasgehren bisher zum mit Abstand überwiegenden Anteil (schätzungsweise 80-90%) vom Illertal aus angefahren wird. Dies wird sich auch in Zukunft nicht ändern. Daher verbessert der Skigebietszusammenschluss die Erreichbarkeit des Skigebietes Grasgehren nur unwesentlich.

Eine geringfügige Verbesserung der Erreichbarkeit des Skigebietes Grasgehren von beiden Seiten aus geschieht dagegen derzeit durch den 15 Mio. Euro teuren Ausbau der Riedbergpassstraße.

Zu den Auswirkungen des Planungsvorhabens auf das umliegende Straßennetz

Mit dem Klimawandel wird sich der Skitourismus im Allgäu auf die hochgelegenen Skigebiete, die neben dem Oberjoch v.a. im Bereich Oberstdorf, Kleinwalsertal und Balderschwang anzutreffen sind, konzentrieren. Hier sind diverse kapazitätssteigernde Maßnahmen in Vorplanung.

Der Ausbau würde für das Skigebiet Grasgehren eine deutliche Attraktivitätssteigerung bedeuten, so dass davon auszugehen ist, dass auch erheblich mehr Autofahrten über den Riedbergpass durchgeführt werden. Die entsprechenden Parkplatzkapazitäten sollen nach dem Umbau der Renkertobelbrücke im Bereich Grasgehren umgesetzt werden.

Außerdem ist im Gespräch, dass an der Talstation des Riedberger Horn Liftes zusätzlich neue Parkplätze gebaut werden. Das bisherige Parkplatzangebot ist mit einem Liftverbund ohne massive Verkehrslenkungsmaßnahmen in Richtung Busverkehr offensichtlich nicht mehr ausreichend.



Die Planungen werden aber nicht nur im Winter, sondern auch im Sommer zusätzliche Verkehrsströme über die B19 ins südliche Oberallgäu erzeugen, da für die geplanten Lifte auch eine Sommernutzung anvisiert ist.

Man kann daher davon ausgehen, dass v.a. an den Wochenenden mittelfristig ein KfZ-Zuwachs im vierstelligen Bereich durch das Vorhaben ausgelöst wird. Der Großteil dieses Verkehrs wird über die B19 und den Riedbergpass das Skigebiet erreichen. Für alle umliegenden Großstädte, aber auch beispielsweise für Bewohner des Raums Oberschwaben ist die Anreise über die B19 die schnellere und einfachere, als die Anfahrt über den Bregenzer Wald (siehe Google Routenplaner). Besucher, die über den Bregenzerwald zum Skifahren anreisen, werden auf Grund der Entfernung meist nicht bis zum Skigebiet Grasgehren fahren, da zahlreiche attraktive und schneesichere Skigebiete viel schneller und einfacher erreichbar sind.

Der Flächennutzungsplan wird daher deutlich spürbare Auswirkungen auf den Verkehr auf der B19 haben. Die verkehrlichen Auswirkungen der Flächennutzungsplanung werden v.a. an den ohnehin schon kritischen Tagen spürbar sein. Dies sind im Sommer und Winter die Tage, an denen zum Einheimischen- und Wirtschaftsverkehr der allgemeine Verkehr der Urlauber und der Tagesausflügler dazu kommen. An diesen Tagen besteht auf der B19 heute schon Dauerstau.

Gerade in den Spitzenlaststunden der An- und Abreise von Tagesgästen wird sich der durch die Planung induzierte Verkehr zusätzlich deutlich niederschlagen. Schon heute ist in diesen Spitzenlaststunden die Kapazitätsgrenze der B19 überschritten und die Planung wird zu weiterem Stau führen, was insgesamt die Qualität touristischer Einrichtungen im Oberallgäu schmälert.

10. Mögliche Befangenheit im Gemeinderat

Abschließend möchten wir noch auf folgendes hinweisen:

Im Umweltbericht 6.1.5.1 (S. 24/25) wird betont, bei dem Betreiber der geplanten Verbindungsbahn handle es sich um eine Offene Handelsgesellschaft (OHG), die sich ausschließlich aus (heimatverbundenen) Bürgerinnen/Bürgern aus Obermaiselstein und vereinzelt aus Balderschwang zusammensetzt.

Wir gehen davon aus, dass die Teilhaber der OHG und die Grundeigentümer der geplanten SO-Flächen, soweit sie Gemeinderäte der beiden Gemeinden sind, an der Beschlussfassung der TFNP-E wegen Befangenheit nach Art. 49 BayGO nicht mitgewirkt haben. Es ist offensichtlich, dass sich aus den Planungen für die Miteigentümer der OHG sowie der betroffenen Grundeigentümer Vorteile ergeben können. Es ist weiterhin in Rechtsprechung und Literatur anerkannt, dass bei FNP-Änderungen, die sie auf einen kleinen Ausschnitt des Gemeindegebiets beschränken und die unmittelbar konkrete Nutzung vorbereiten, die Mitwirkungsverbote des Art. 49 BayGO greifen.

Dieser Frage muss das Landratsamt OA im Rahmen des Genehmigungsverfahrens für den TFNP-E nachgehen.

Gez. Christoph Himmighoffen
Zweiter Vorsitzender

Gez. Rudi Erlacher
Geschäftsführender Vorsitzender